

# ТАМОЖНЯ & БИЗНЕС

## №08 | 12 | 2011

# ревью

ВЗАИМНАЯ ТОРГОВЛЯ  
СТРАН ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

КОНСТРУКТИВНЫЙ ДИАЛОГ  
РОССИИ И УКРАИНЫ

ГАВАЙИ  
ДЛЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

ТЕМА НОМЕРА

# ПО ДОРОГЕ В ВТО





# Создан из ваших желаний

Обновленный S-Класс



[www.mercedes-benz.ru](http://www.mercedes-benz.ru)

Mercedes-Benz

«Мерседес-Бенц Банк Рус» ООО (Лицензия Банка России №3473) предлагает вам выгодные программы кредитования, благодаря которым вы можете не только приобрести роскошный автомобиль «Мерседес-Бенц», но и сократить ваши расходы и сберечь драгоценное время: привлекательные процентные ставки, минимальный срок рассмотрения кредитной заявки – от 5 до 8 рабочих часов,

оптимальные условия кредитования. Воспользоваться услугами «Мерседес-Бенц Банк Рус» ООО вы можете в официальных дилерских центрах «Мерседес-Бенц».

Более подробную информацию о Банке и действующих кредитных программах можно найти на официальном сайте Банка – [www.mbbbr.ru](http://www.mbbbr.ru)

**«ПАНАВТО-Юг» – Официальный дилер «Мерседес-Бенц»**

Ростов-на-Дону, ул. Вятская, 116/3, тел.: (863) 292-74-28/29; ул. Пойменная, 1г, тел.: (863) 231-77-77 [www.panavto-yug.ru](http://www.panavto-yug.ru)

Свидетельство о государственной регистрации СМИ:  
ПИ №77-17376  
Дата регистрации: 30 января 2004г.  
УЧРЕДИТЕЛЬ:  
Закрытое акционерное общество  
«ТАМГА»  
Адрес редакции:  
344019, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Каяни, 3.  
Тел.: (863) 251-66-18, факс: 253-74-59,  
E-mail: cbr@tamga-group.ru  
www.tamga-group.ru

Состав общественного редакционного совета журнала «ТАМОЖНЯ И БИЗНЕС. РЕВЬЮ»:

Е. М. Некрасов,  
Начальник отделения по связям с общественностью ЮТУ

Ю. М. Зикеев,  
заместитель Представителя МИД РФ в Ростове-на-Дону

А. В. Потеряхин,  
Генеральный директор ООО «Южное инвестиционное агентство»

Н. И. Присяжнюк,  
Президент торгово-промышленной палаты Ростовской области

О. А. Татарченко,  
Начальник регионального представительства АСМАП по Южному федеральному округу

В. Е. Болюченко,  
Главный редактор «ТАМОЖНЯ & БИЗНЕС. РЕВЬЮ»

Редактор: О. Ю. Лавренко  
Дизайн обложки: Ник. Качурин  
Идея обложки В. Е. Болюченко  
Верстка и дизайн: Ник. Качурин

Объявленный тираж:  
1100 экземпляров  
Отпечатано в типографии «Лаки Пак» (ИП Лавор И. Н.) г. Ростов-на-Дону, ул. Мечникова, 112.  
Телефон: (863) 256-77-40

Использование любых информационных и иллюстративных материалов возможно только с письменного разрешения редакции. Редакция не несет ответственности за достоверность информации в рекламных объявлениях.

Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции.

Фотоматериалы предоставлены пресс-службой ЮТУ

Фотограф: В. Ремесло

Журнал распространяется по подписке. Информация о стоимости на сайте: www.tamga-group.ru

# ТАМОЖНЯ & БИЗНЕС РЕВЬЮ

№08|12|2011

## • СОДЕРЖАНИЕ •

На первом плане	03
По дороге в ВТО	07
Роль и место Всемирной торговой организации в современной многосторонней торговой системе	09
Взаимная торговля стран Таможенного союза	15
«Добро» развитию инфраструктуры границы	16
Конструктивный диалог России и Украины	20
К современным стандартам	22
Создана Федеральная служба по аккредитации Гавайи для Дальнего Востока	24
25	
Как решить проблемы правообладателей	26
Передовые технологии в Находке	27
Мониторинг выявляет контрафакт	27
Платежи в Таможенном союзе	28
Перспективы развития границы	30
Чемпионат по футболу на контроле	32
Таможня и Арбитражный суд	33
Железнодорожный транспорт как способ обеспечения потребностей экономики	35
Центральное отопление и холодильное оборудование	36
Арбитражная практика	37
Оперативный алгоритм	41

**НАЧИНАЕТСЯ  
ПОДПИСКА  
на журнал  
«ТАМОЖНЯ &  
БИЗНЕС. РЕВЬЮ»  
на 2012 год**

Подробнее об условиях подписки читайте на стр. 21





*Дорогие друзья!*  
*От всей души поздравляем Вас с наступающим*  
*Новым 2012 годом*  
*и Рождеством Христовым!*

*Перелистывая очередную страницу истории, мы с нетерпением ожидаем интересных идей, больших побед, радостных открытий и незабываемых мгновений.*

*Мы всегда по-особенному оищуем себя в эти праздничные дни.*

*Говорим добрые слова, доставляем радость близким и тем, кем дорожим.*

*Пусть эти важные чувства сохраняются в Вашей душе как можно дольше.*

*Пусть наступающий год будет для Вас удачным и плодотворным, годом новых возможностей и достижений, наполненный яркими событиями и добрыми делами.*

*Искренне желаем Вам благополучия и стабильности, неиссякаемой энергии, исполнения всего самого заветного!*

*Пусть во всем сопутствует удача и успех!*

*Доброго здоровья Вам и Вашим коллегам,  
семейного благополучия и счастья в Новом году!*

*Ледакция*

## Подсчитана налоговая нагрузка на экономику



Налоговая нагрузка на российскую экономику составляет сейчас около 40 процентов от объема ВВП. Об этом заявил помощник Президента России Аркадий Дворкович, сообщает РИА Новости. В ходе конференции он оспорил мнение исполняющего обязанности министра финансов Антона Силуанова, оценившего налоговую нагрузку в 31-32 процента.

Минфин и Дворкович также разошлись в своем отношении к мерам по корректировке нагрузки. Силуанов отметил, что налоговая политика не должна изменяться в ближайшие 5-6 лет. В свою очередь, помощник Президента заявил, что в течение трех лет номинальные налоговые ставки могут снизиться.

Дворкович пообещал, что сделает все, чтобы налоги повышены не были. Помощника Президента поддержала министр экономического развития России Эльвира Набиуллина. По ее словам, уровень ставок приближается к критическому.

Набиуллина заметила, что ключевой задачей для государства сейчас является экономический рост. Увеличение ВВП на один процент, по оценке Минэкономразвития, дает бюджету примерно столько же, сколько рост НДС на процентный пункт или удорожание нефти на два доллара.

При этом министр подчеркнула, что индивидуальные налоговые льготы являются вредными для экономики, и от большинства из них Россия уже избавилась.

Ранее Дворкович заявлял, что Правительству в его экономической политике следует сделать акцент на повышении собираемости налогов. По его словам, показатель собираемости налогов в России составляет 70 процентов, тогда как в развитых странах он достигает 90 процентов.

*По материалам [www.lenta.ru](http://www.lenta.ru)*

## Сколько стоит «вторая волна» кризиса?

На ежегодном деловом форуме «Финансовый форум России» газеты «Ведомости» Антон Силуанов впервые после своего назначения на пост исполняющего обязанности министра финансов выступил с описанием возможной антикризисной политики Белого дома на ближайшие месяцы.

Как пишет «Коммерсант», финансовый резерв Правительства в размере 200 млрд рублей, созданный в ноябре 2011 года, ориентирован именно на возможную социальную поддержку населения в случае «второй волны» кризиса.

К антикризисному резерву отнесены и 110 млрд рублей госгарантий, заложенных в бюджет на 2012 год: совокупно эти средства составляют около 0,7% ВВП.

Руководитель Минфина вновь изложил главную антикризисную идею на 2012 год: при цене нефти менее 93 долларов за баррель Белый дом не будет пересматривать параметры доходов и расходов бюджета, а будет финансировать его дефицит из резервного фонда (1,7 трлн рублей). Допустимо также расходование Фонда национального благосостояния (2,6 трлн). До «первой волны» кризиса 2008-2011 годов совокупный размер суверенных фондов составлял около 16% ВВП РФ, после нее - около 8% ВВП.



На практике даже в ходе «первой волны» Правительство практически не использовало средства ФНБ, предпочитая тратить резервный фонд, не исчерпавшийся только из-за восстановления конъюнктуры.

В случае «второй волны» Белый дом будет реагировать на кризис по сценарию второй половины 2008 года - чистым финансированием расходной части бюджета за счет резервного фонда.

На практике же Белый дом имеет практически вдвое меньше резервов, чем в 2008 году. Возможно, в случае обвалов в первом полугодии 2012 года Правительство будет ориентировано на замещение средствами ФНБ трансфертов из бюджета Пенсионному фонду. Однако, скорее всего, речь опять пойдет о снижении объема несоциальных расходов бюджета ради сохранения возможности Белого дома поддерживать экономику в кризис 3-4-летней длительности.

*По материалам [www.newsru.com](http://www.newsru.com)*

## Потребительские цены растут

Россия занимает третье место после Индии и Бразилии по росту потребительских цен в сентябре 2011 года к сентябрю 2010 года. Об этом сообщается в докладе Росстата «Важнейшие экономические показатели России и отдельных зарубежных стран».

Так, инфляция в сентябре 2011 года в годовом выражении составила в Индии 10,1 проц, Бразилии - 7,3 проц, России -

7,2 проц, Китае – 6,1 проц, Великобритании – 5,2 проц, США – 3,9 проц, Канаде – 3,2 проц, Италии – 3 проц, Германии – 2,6 проц, Франции – 2,2 проц.

Наибольший уровень безработицы в сентябре отмечен во Франции – 9,9 проц к экономически активному населению, США – 9,1 проц, Италии – 8,3 проц, Канаде – 7,1 проц. У России этот показатель составил 6 проц, у Германии – 5,8 проц, Японии – 4,1 проц.

По материалам [www.itar-tass.com](http://www.itar-tass.com)

## Импорт в Россию вырос



Импорт товаров из стран дальнего зарубежья в РФ за десять месяцев 2011 года вырос на 36,2% по сравнению с аналогичным периодом 2010 года и составил 211,735 млрд долл., свидетельствуют предварительные данные, опубликованные Федеральной таможенной службой (ФТС) России. Напомним, что в октябре текущего года относительно октября 2010 года импорт из стран дальнего зарубежья увеличился на 20,1%.

По материалам «Независимая газета»

## Moody's задумалось о снижении рейтинга США

Международное рейтинговое агентство Moody's может понизить долгосрочный суверенный кредитный рейтинг США, находящийся сейчас на наивысшем уровне - AAA.

Это произойдет в том случае, если власти Соединенных Штатов предпримут попытку урезать либо отменить автоматическое сокращение расходов, предусмотренное при неудаче работы специального межпартийного комитета конгресса США, передает Associated Press.

При этом аналитики агентства отметили, что сам провал работы комитета по согласованию сокращений бюджетных расходов не является поводом для понижения рейтинга США или пересмотра его прогноза. Специальный комитет конгресса США, состоящий из представителей, как демократов, так и республиканцев, 22 ноября объявил о неспособности



сти договориться по сокращению бюджетных расходов из-за «существенных разногласий среди членов комитета».

На фоне этих событий рейтинговое агентство Standard&Poor's оставило рейтинг США без изменений при условии, что будут соблюдаться ограничения на дискреционные расходы (не являющиеся жизненно необходимыми), обозначенные в законе о бюджетном контроле от 2011г.

Fitch Ratings запланировало пересмотр долгосрочного кредитного рейтинга США к концу ноября 2011г: ожидается изменение прогноза по рейтингу со «стабильного» на «негативный», менее вероятно понижение рейтинга на одну ступень.

По материалам [www.ng.ru](http://www.ng.ru)

## Цены на импортные товары начнут снижаться

Цены на зарубежные товары на российских рынках начнут снижаться через 3-5 лет после принятия России в ВТО, сообщил в эфире радиостанции «Эхо Москвы» директор департамента торговых переговоров Минэкономразвития РФ, глава российской делегации на переговорах о присоединении к ВТО Максим Медведков. «Что-то начнет двигаться через 3-5 лет после присоединения», - сказал он.

М. Медведков пояснил, что условия присоединения России к ВТО с самого начала были спланированы таким образом, чтобы любая либерализация цен происходила постепенно.

По материалам *Финмаркет*

## Отток капитала из России вырос

Чистый отток капитала из России за 10 месяцев 2011 года составил 64 миллиарда долларов, что почти в два раза превысило показатель за аналогичный период прошлого года. Об этом сообщает РИА Новости со ссылкой на главу Банка России Сергея Игнатьева. За первые десять месяцев 2010 года из России было выведено 34 миллиарда долларов.

В первые три квартала 2011 года в России был зафиксирован чистый отток капитала в размере 49,3 миллиарда долларов. За весь 2009 год показатель составил 56,9 миллиарда



долларов, а за 2010-й - 35,3 миллиарда. Чистый приток капитала в Россию последний раз был зафиксирован в 2007 году. Отчасти увеличившийся в 2011 году вывод капитала можно объяснить условиями экономического кризиса. Инвесторы переводят финансовые средства в более надежные бумаги из более рискованных, к которым относится большинство российских активов.

В первой половине 2011 года отток капитала из России снижался. Так, во втором квартале вывод средств за рубеж по сравнению с первыми тремя месяцами сократился в два раза. Показатель составил 9,9 миллиарда долларов против 21,3 миллиарда. Тогда Центробанк прогнозировал вывод капитала за 2011 год на уровне 35 миллиардов долларов. В октябре прогноз был повышен до 70 миллиардов. В 2012 году, по оценкам Центробанка, в стране будет зафиксирован приток капитала в 10-15 миллиардов долларов.

Отток капитала происходит, несмотря на рост иностранных инвестиций в экономику России. За первые девять месяцев 2011 года вложения из-за рубежа в российские активы выросли на 20 процентов. По данным Росстата, за 2010 год объем иностранных инвестиций в экономику России составил 114,7 миллиарда долларов. За первый квартал 2011 года зарубежные компании вложили в РФ 44,3 миллиарда долларов. Рост по сравнению с аналогичным периодом 2010 года превысил 3,4 раза.

*По материалам [www.lenta.ru](http://www.lenta.ru)*

## Иномарки подешевеют через семь лет

Пошлины на ввоз иномарок в Россию снизятся только через семь лет. На таких условиях Россия согласилась вступить в ВТО. После этого импортные тарифы страны, в среднем, снизятся на с нынешних 10% до 7,8%. Однако большинство из них будет снижаться постепенно.

Рабочая группа ВТО рекомендовала министерской конференции, запланированной на 15-17 декабря, принять Россию в организацию. Россия же должна будет до 15 июня 2012 года представить соответствующий пакет документов. В ВТО она войдет спустя 30 дней после извещения членов организации о ратификации.

«Окончательные ставки трети таможенных пошлин вступят в силу в день вступления России в ВТО, еще четверть тарифов снизится спустя три года. Самый долгий период всту-

пления в силу сниженных тарифов - восемь лет для птицы и семь лет для легковых автомобилей, вертолетов и гражданских самолетов», - сообщается в документе, описывающем условия, на которых Россия согласилась вступить в ВТО.

Так что не стоит ждать, что ввезенные в страну иномарки резко подешевеют уже летом будущего года. Долгожданный процесс снижения цены на заграничные авто займет не один год.

*По материалам PrimaMedia*

## Россия снизит пошлины на пиво



Импортные пошлины на пиво в России снизятся в тридцать раз к 2018 году. Пошлины планируется снижать постепенно в течение шести лет. В результате импортные таможенные сборы снизятся с нынешних 30 евроцентов за поллитровую бутылку до одного евроцента. Такие меры прописаны в документе об обязательствах России по доступу на рынки в рамках вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Кроме этого будут снижены пошлины на вино - с нынешних 20 процентов до 12,5 процента за 3,5-4 года.

Ранее сообщалось, что в рамках вступления в ВТО Россия снизит пошлины на сельскохозяйственную продукцию, также будут введены льготы для автоконцернов и независимых поставщиков автокомпонентов. В середине сентября сообщалось о разрешении одного из ключевых вопросов вступления в ВТО - об отмене тарифов для европейских самолетов за пролет над территорией России.

Президент Грузии Михаил Саакашвили 18 ноября подписал документы, снимающие препятствия для вступления России в ВТО. Фактическое вступление России в ВТО состоится в середине будущего года.

*По материалам [www.lenta.ru](http://www.lenta.ru)*

## Пошлины на импорт высокотехнологичной продукции обнулятся

Плохие новости разлетаются быстро, хорошие, временами, еще быстрее. Вот и сейчас информация, что в России наконец-то обнулятся пошлины на продукцию, относящуюся



к высокотехнологичной. Данное событие непосредственно связано с присоединением России к Всемирной торговой организации.

Стоит отметить, что полный список высокотехнологичного оборудования, о котором идет речь, до сих пор не был оглашен и конкретные сроки обнародования информации в данный момент не известны. Люди, связанные с рынком телекоммуникаций, и таможенные брокеры уверяют, что в списке непременно будут присутствовать мобильные телефоны. По словам представителя Федеральной таможенной службы, пошлина для стран Всемирной торговой организации на мобильные телефоны равна нулю.

Федеральная таможенная служба также причисляет мобильные телефоны к высокотехнологичной продукции. Несколько месяцев назад ФТС предлагала как раз наоборот поднять таможенные пошлины почти на двадцать устройств относящихся к высокотехнологичным сразу на десять процентов. В их числе были: устройства «принтер сканер», компьютеры, навигаторы, мобильные телефоны, базовые станции. Как утверждает Федеральная таможенная служба, постоянно растет доля товаров, при ввозе которых установлена пошлина в пять процентов (или отсутствует вообще). Ее уровень в 2010 достиг 46,6 процентов от общей суммы товаров импорта.

Возможно изменения коснутся не только высокотехнологичного оборудования, Россия получит возможность отменить лицензирование техники, содержащей элементы и средства криптографии (шифрования): сотовые телефоны, bluetooth-гарнитуры, компьютеры и многое другое. Напомним, что ФТС с 2010 года проведение нотификации каждой модели с криптографией и получение лицензии сделала обязательными.

В РАТЭК считают это очень большим шагом вперед, так как много продуктов массового спроса из-за обязательной нотификации попадает в Россию с задержкой, а в иных случаях не попадает совсем.

*По материалам [www.wellnews.ru](http://www.wellnews.ru)*

## Российские коллекторы собирают штрафы

Российские коллекторские агентства начали взysкивать штрафы с туристов, нарушивших правила дорожного движения в Европе. Как пишет газета «Коммерсантъ»,

коллекторы уже начали собирать штрафы, наложенные на туристов-россиян в Италии, Греции, Финляндии, Франции и Германии.

В частности, с иностранными партнерами уже сотрудничают коллекторские агентства «Центр ЮСБ», «Пристав» и «Секвойя кредит консолидейшн». Так, в «Центр ЮСБ» сообщили изданию, что рассчитывают в ближайшее время получить около тысячи штрафов на сумму от 50 до 2000 евро каждый, а в дальнейшем объем взыскиваемых долгов будет увеличен. По оценкам гендиректора агентства Александра Федорова, вознаграждение «Центра ЮСБ» в итоге составит около 15 процентов от суммы полученных штрафов.

Участники рынка полагают, что работа по взысканию «европейских» долгов с туристов является перспективным направлением, несмотря на небольшие размеры штрафов. По словам Федорова, сейчас иностранные власти могут только отказать неплательщикам дорожных штрафов в новой визе, однако этот механизм почти не используется.

*По материалам [www.lenta.ru](http://www.lenta.ru)*

## Из Китая в Европу через Литву



Министр транспорта Литвы Элигиус Масюлис убежден, что кратчайший маршрут для китайских товаров на их пути в Европу пролегает через Литву. Об этом он заявил китайским бизнесменам, представляя проект контейнерного поезда Saule, сообщили ИА REGNUM в пресс-службе Минтранса.

Масюлис предложил предпринимателям из Поднебесной воспользоваться новой для себя возможностью и дополнить литовско-казахстанский железнодорожный проект Астана - Клайпеда новой составляющей Китай - Казахстан.

Пилотный контейнерный поезд Астана - Клайпеда вышел в путь. Как ранее сообщалось, договор о совместной эксплуатации транспортного коридора Астана - Клайпеда был подписан во время официального визита президента Литвы Грибаускайте в Казахстан. Как следует из любой географической карты и должно быть хорошо известно правительству Литвы, на «кратчайшем пути» из Китая в Европу - Литвы нет, этот путь пролегает через территорию России, а затем - в Финляндию или Эстонию, или через территорию Белоруссии или Украины. В любом случае, на железнодорожном пути из Казахстана в Литву лежат территории России и Белоруссии.

*По материалам [Trans-Port.com](http://Trans-Port.com)*

# По дороге в ВТО

*10 ноября 2011 г. Россия завершила почти 18-летний процесс вступления в клуб международной торговли. Именно в этот день рабочая группа по присоединению России к ВТО одобрила протокол о присоединении. Генеральный директор ВТО Паскаль Лами назвал это «победой России, победой всех членов ВТО и победой самой ВТО». Кроме того, он также отметил: - «Все присоединения к ВТО важны, но Россия – член Совета Безопасности ООН, «Группы двадцати» и «большой восьмерки». Это очень крупный игрок на международной сцене и ее присоединение к ВТО, конечно, - огромное достижение для России, но и для ВТО тоже.*

Россия – 12-ая самая крупная торговая нация в мире (400 млрд долларов экспорта и 200 млрд долларов импорта) и пока такая важная страна не находится среди наших членов, мы не можем быть по-настоящему Всемирной торговой организацией.

Присоединение к ВТО создаст новые рыночные возможности для российского бизнеса. Предприниматели будут очень скоро работать в более предсказуемой и прозрачной торговой обстановке, чем ранее. Правительства больше не смогут дискриминировать российский экспорт или произвольно создавать барьеры по доступу на их рынки. Если Россия почувствует, что ее права и интересы ущемляются, членство в ВТО предоставит ей проверенный механизм для защиты этих прав и интересов. Что важно, 150 млн российских потребителей значительно выиграют от снижения цен и большего выбора среди доступных товаров и услуг.

Членство в ВТО также сделает Россию более привлекательным местом для иностранных инвестиций. Следуя правилам ВТО, Россия станет лучшим местом для ведения бизнеса. Иностранные инвесторы знают это и всегда воспринимали членство в ВТО как международно-признанный знак одобрения. Связь между членством в ВТО и объемом притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ) очень большая. В 2000 году, за год до присоединения Китая, объем ПИИ в экономику КНР составил 40 млрд долларов, а в 2010 году эта цифра подскочила до 185 млрд долларов. Посмотрите на Саудовскую Аравию, присоединившуюся к ВТО в 2005 году. В том году объем ПИИ составлял 2 млрд долларов, а к 2010 году вырос до 21 млрд долларов. Наконец, что не менее важно, в 2006 году объем ПИИ во Вьетнаме составлял 2,4 млрд долларов, а к 2010 году практически учетверился до 8 млрд долларов».

Мировая общественность в целом достаточно позитивно отреагировала на эти новости. Американский президент Барак Обама считает это «знаменательным» событием для Москвы и Вашингтона. США поздравили Россию с успехом на переговорах по вступлению во Всемирную торговую организацию.

«Членство России в ВТО приведет к снижению тарифов, улучшит международный доступ на российские рынки услуг, сделает российское Правительство подотчетным системе правил, регулирующих торговлю, а также предоставит средства для обеспечения соблюдения этих правил», - заявил президент Барак Обама, пишет «Wall Street Journal».

Поприветствовал завершение переговорного процесса и Евросоюз, отметив, что это важный шаг для экономического развития России и для многосторонней торговой системы. В тоже время, официальный Париж отметил, что

предстоящее вступление России в ВТО должно позволить ей заключить новое соглашение о партнерстве и сотрудничестве с ЕС.

Теперь, поскольку Россия продекларировала выполнение пунктов соглашения с ЕС, согласно которому пошлины на сырую нефть будут пределом ставок для расчета пошлин на нефтепродукты, из нее производимые, то фактически наша страна закрыла для себя возможность с помощью «стимулирующих» экспортных пошлин играть соотношениями объемов экспорта нефти и нефтепродуктов на внешнем рынке. Кроме того, так как окончательно были зафиксированы формулировки ограничений экспортной пошлины на сжиженный природный газ (СПГ), чего требовали ЕС и Канада в рамках переговорного процесса - она составит 21%, но не более 40 евро за тонну, то теперь это фактически ограничивает возможности включать СПГ в развивавшуюся в 2000-е систему давления Российской Федерации на потребителей газа в Европе. СПГ из России будет теперь торговаться в мире на либеральных правилах, как и на рынке ЕС, - в отличие от сетевого газа.

Однако есть и положительные моменты. Так, например, России, удалось полностью отстоять действующий режим торговли алмазами. В основном будет сохранен и режим квотирования мяса при ввозе в Россию. Однако России пришлось при этом согласиться с тем, что возможность сокращать их в течение года у нее будет отсутствовать и будет введена обязанность распределять эти квоты по непрозрачной процедуре. А именно, к 1-15 сентября расчетного года Россия будет перераспределять страновые квоты на импорт мяса у тех стран, которые не законтраговали поставку в Россию 70% и более выделенной им квоты. «Лишние» квоты Россия обязуется перераспределить между всеми странами ВТО, уже выбравшими квоты на ввоз мяса в РФ к этому периоду, с участием страны, квоты лишившейся, к 15 сентября по прозрачной процедуре с публикацией всех документов и переписки, относящейся к перераспределению.

Кроме того, в соглашение о присоединении России к ВТО говорится о том, что она берет на себя обязательства по ускорению своей интеграции в мировую экономику. С момента присоединения (предполагается, что это будет лето 2012 года) Российская Федерация будет обязана полностью применять все нормы ВТО, за исключением узкого перечня оговоренных на переходный период. В частности, эти обязательства включают в себя обеспечение партнерам по ВТО доступа на рынки товаров и услуг, описываемое 30 многосторонними соглашениями по услугам и 57 соглашениями по товарным рынкам. Необходимо отметить, что такая политика приведет к резкому снижению уровня тор-

говых барьеров внутри страны.

Также Россия будет обязана применять нормы таможенного соглашения о Единой системе преференций развивающимся странам. По нему внешнеторговые преференции (75% от тарифного режима наибольшего благоприятствования) предоставляются 152 развивающимся странам, наименее развитые страны освобождаются от тарифных ограничений.

После присоединения России к ВТО она будет вынуждена соблюдать и нормы ГАТТ ВТО, регламентирующие транзит и таможенное оформление товаров. Однако этот вопрос будет весьма болезнен для российского бизнеса. Так, в докладе Marshall School of Business Университета Южной Калифорнии, представленного в рамках заседания рабочей группы Делового консультативного совета при АТЭС, говорится о том, что подготовка транспортных документов на экспорт или импорт товаров в России занимает 25 дней и обходится в среднем компаниям в 200 долларов (в Сингапуре - 1 день, 105 долларов). Прохождение таможенного контроля в Российской Федерации занимает 3-4 дня и стоит дороже, чем в любой стране АТЭС - 500 долларов (в Сингапуре - 1 день, 31 доллар), а оформление груза в порту - 3 дня и 250 долларов (в Сингапуре - 1 день и 180 долларов).

Согласно приведенному исследованию, в развитых странах региона на импорт в среднем требуется два дня, а в развивающихся - четыре. Продолжительность транспортировки напрямую связана с ее стоимостью: в развитых странах на транспортировку одного контейнера в среднем тратится 617 долларов, а в развивающихся - больше 1 тысячи долларов.

Кроме того, в соответствии правилам ВТО будут приведены и тарифы железнодорожного транзита - их уровень не должен будет отличаться от аналогичных сборов для импорта или экспорта товаров из России. Импортёры алкоголя, фармацевтической продукции и продукции, в которой используются шифровальные технологии, будут избавлены от необходимости получать импортные лицензии.

Рабочая группа зафиксировала и намерения России в будущем присоединиться к общим соглашениям ВТО, к таким, например как, к генеральному соглашению о госзакупках. Обозначить дату планируемого подписания документа Российской Федерацией надлежит в течение четырех лет после присоединения. С момента его подписания закупки госорганов РФ должны стать прозрачными для всей ВТО.

Без переходного периода с момента присоединения России придется применять и соглашение ВТО по торговым аспектам интеллектуальной собственности, включая ее защиту. Речь, прежде всего, идет, в частности, о «применении мер против сайтов, распространяющих нелегальный контент, если их серверы находятся у нас в стране».

Действующие многочисленные запреты и ограничения, включая квоты, лицензионные и иные требования, которые не соответствуют правилам ВТО, также будут без-

возвратно упразднены.

На первый взгляд вся программа по присоединению России к ВТО очень оптимистична. Граждане нашей страны получают возможность покупать товары практически по тем же ценам, что и весь мир. Однако при всем при этом мы должны учитывать, что именно таможенные платежи и налоги на 53% формируют федеральный бюджет. Импорт товаров из стран дальнего зарубежья в Российскую Федерацию только за десять месяцев 2011 года вырос на 36,2%

по сравнению с аналогичным периодом 2010 года и составил 211,735 млрд долл. Либерализация внешней торговли приведет к тому, что наполняемость бюджета будет под большим вопросом. Можно, правда, предположить, что Правительство в очередной раз заставит таможенную службу включить «налоговый пресс» и «выдаивать финансовый план» с российских участников ВЭД, как это было уже не раз. Так как иностранных игроков в рамках ВТО уже не удастся просто так «задавить». С учетом реальной ситуации по развитию нашей экономики этот вариант выглядит весьма реалистичным.

Предполагается, что весь пакет документов (итоговый протокол с приложением, включающим доклад рабочей группы, а также перечни обязательств России по товарам и услугам) должен получить окончательное одобрение 16 декабря 2011 года. После чего более чем 500-страничный пакет документации должен поступить на ратификацию в Государственную Думу Российской Федерации. На это процедуру российскому парламенту отводится не более 220 дней.

«Мы, естественно, предполагаем, что проблем с ратификацией не будет, но окончательное решение - за российским парламентом», - считает глава ВТО Паскаль Лами. После ратификации в штаб-квартиру руководимой им организации в Женеве будет направлено соответствующее извещение, и только через месяц после этого Россию смогут объявить 154-м или 155-м (если ее опередит Черногория) членом ВТО.

Однако остается не закрытым еще один важный вопрос - А что делать с Таможенным союзом? Ведь еще в начале 2008 года российские власти предполагали, что финал по присоединению к ВТО достаточно близок, однако из-за упорства главных партнеров по переговорам - Брюсселя и Вашингтона - эти сроки отодвинулись. Россия заявляла тогда, что будет вступать в ВТО вместе с партнерами по Таможенному союзу - Беларуссией и Казахстаном - и приостановила двусторонние переговоры. Теперь же мы уже одной ногой в ВТО. Максим Медведков в связи с этим сообщил, что Россия поможет Казахстану и Беларуссии в переговорах по присоединению к ВТО. По его словам, Астана сейчас уже находится в завершающей стадии переговоров, а Минску еще предстоит серьезная работа.

Хочется надеяться, что Россия не станет одной из стран ВТО, а будет играть решающую роль в ее преобразовании, как это и положено одному из мировых лидеров торговли.

*Валерий Болоченко*



# Место и роль Всемирной торговой организации в современной многосторонней торговой системе

*Подумал, видя белку в колесе:  
С какою целью крутимся мы все?*

*Григорий Гаи*

История мировой торговли свидетельствует о том, что доминирующей тенденцией во внешнеторговой политике государств на протяжении веков оставался национальный протекционизм.

В межстрановом сотрудничестве сначала формировались военно-политические союзы, а торговые соглашения выступали в качестве дополнения. Только в сороковые годы XX века в мировой торговле в рамках Атлантической хартии были заложены принципы недискриминации, и они сводились к следующему: недискриминация и наибольшее благоприятствование в торговле; транспарентность регулирования торговли; абсолютный приоритет тарифного регулирования; стремление к либерализации торговли; подчинение национальной торговой политики совместно выработанному кодексу поведения.

Всемирная торговая организация (ВТО) как правопреемница Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) была образована 1 января 1995 года. Сегодня членами ВТО являются 153 страны. Каждая обязана предоставлять другим членам ВТО режим благоприятствования в торговле. 29 стран являются наблюдателями – кандидатами на членство в ВТО.

К странам, которым членство в ВТО в обозримом будущем не доступно, относятся Сирия, Западная Сахара, Эритрея, Сомали, Туркмения, Северная Корея. Сегодня на страны ВТО приходится 97% мирового торгового оборота.

Необходимо отметить, что поиск оптимальных моделей регулирования мировой торговли весьма сложен в силу ее двойственной природы. Сначала эта проблема обострялась наличием двух мировых систем с различными режимами регулирования торговых отношений в виде своеобразного треугольника «развитые – развивающиеся – социалистические страны».

Формально равные условия ГАТТ по отношению к менее развитым странам носили настолько несправедливый характер, что в 1964 году в системе ООН была создана на основе форума Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). Обзор ее деятельности позволяет проследить причины возникновения многочисленных двух- и многосторонних региональных торговых соглашений, режим которых не только отличается, но и противоречит ряду норм и стандартов ГАТТ/ВТО, но это была форма разрешения противоречий, возникших в мировой торговле во второй половине XX века.

Сегодня после трансформации подавляющего большинства социалистических стран в рыночные экономики унификация системы мировой торговли не сняла проблем двойственного характера мировых торговых отношений: стремление упорядочить международные товарообмены, с

одной стороны, с другой – наличие национального и группового эгоцентризма. Сейчас уже нотифицировано более четырехсот региональных торговых соглашений (РТС).

По разным данным, от 1/3 до 2/3 объема мировой торговли регулируется, скорее, в рамках региональных и интеррегиональных соглашений. Хотя противники регионализма и признают правомерность существования и развития РТС различного формата, в то же время рассматривают их как препятствие на пути универсализации правил и стандартов ВТО.

И, по мнению аналитиков, взаимодействие, конвергенция двух режимов регулирования в ближайшей перспективе превратится в одну из сложнейших проблем упорядочения мировой торговли товарами и услугами.

Тем более, что в характер мировой торговли вносятся существенные изменения, причины которых – приближение человечества к новому технологическому рубежу. Вследствие этого концентрация на какой-либо одной модели регулирования мировой экономики непродуктивна. О каких изменениях идет речь?

Во-первых, по мнению исследователей, контроль на государственных границах – система ГАТТ/ВТО – будет потеснен контролем внутри границ в результате формирования крупных торговых блоков и интеграционных группировок.

Во-вторых, вполне реален переход от фиксированных унифицированных правил – ГАТТ/ВТО – к развитию переговорного процесса.

В-третьих, сокращение доли в мировой торговле сырья, продукции и материалов с низкой добавленной стоимостью.

В-четвертых, развитие специализации, то есть производство продукта вне рамок одного предприятия, изготовление частей, компонентов, узлов и сборка на предприятиях нескольких стран.

И, наконец, в-пятых, движение в сторону торговли на основе пактов и между блоками. Следовательно, изменение содержания и форм мировой торговли будет детерминировать изменения методов ее регулирования.

Нужно отметить, что эти выводы подтверждаются современными трендами в международной торговле. Особое внимание следует обратить на проблему взаимодействия и взаимосвязи рыночных сил и государственного регулирования в торговле товарами и услугами.

Кризис 2008 года выявил глубокое несоответствие между глобальной торговой и денежной политикой. Он показал, что торговая и финансовая системы начала XXI века оказались гораздо более сложным продуктом развития мировой экономики, чем предполагали теоретики.

В силу этого возникает необходимость создания взаимос-

визанной системы международного регулирования и торговли, и финансов.

Не менее важным вопросом является и вопрос о соотношении протекционизма и свободной торговли в современных условиях. С одной стороны, кризис усилил протекционистское давление бизнеса на национальные правительства, хотя ощутимого, глобального роста торговых барьеров не произошло, что объясняется, на наш взгляд, наличием и функционированием международно организованного производства, в условиях которого обычные протекционистские меры, используемые в прошлом веке, видимых результатов принести не могли.

Сегодня более востребованы такие меры регулирования, которые применимы не для ограничения внешней торговли, а для регулирования мировой торговли на национальном, международном и глобальном уровнях.

Особый интерес вызывает еще один тренд, характерный для глобальной экономики: между странами мира усиливается экономическая взаимозависимость. В течение последних десятилетий степень вовлеченности производственных комплексов стран мира в международный обмен (обычно измеряется отношением экспорта к ВВП) постоянно возрастала.

Появляется новая технология производства в виде инновационно-воспроизводственных цепочек. Речь идет о так называемом географическом распространении наукоемкого производства.

В международном разделении труда происходят качественные сдвиги: долгое время фундаментом международной торговли был обмен готовой продукцией на сырьевые и продовольственные товары. С наступлением эры индустриализации и ускорением развития обрабатывающей промышленности все большее значение приобретает обмен товарами высокой степени обработки, принадлежащих разным видам готовых изделий, что усиливает позиции транснациональных корпораций.

Теперь значительная часть мировой торговли представляет собой внутрифирменную, функции которой заключаются в обеспечении, реализации международного разделения производственного процесса. И эта взаимозависимость позволяет каждой стране добавлять к своему производственному потенциалу промышленный и научный потенциал других стран, что способствует ускоренному развитию большинства стран мира.

Известно, что количественные изменения обуславливают и качественные преобразования. Так, эксперты, отмечая стремительный рост объемов международной торговли (за период 1950-2008 годы стоимость мирового экспорта товаров выросла более чем в 200 раз с 60 млрд долларов США до 20 трлн долларов США при средней динамике роста около 6% в год), выделяют и особенности современной эволюции торговли в виде сдвигов в ее товарной структуре.

За последние три десятилетия доля готовых изделий в мировом экспорте выросла с 54% до 71%, доля продовольствия и сельскохозяйственного сырья сократилась с 15% до 8%, топлива и минеральных продуктов – с 29% до 17%. Но есть группа товаров, торговля которыми росла гораздо быстрее – на 12% ежегодно.

Речь идет об изделиях электронной и электротехнической промышленности, автомобилях, двигателях и их деталях, химических товарах и материалах, большинство из

которых производятся и реализуются транснациональными компаниями.

В то же время возросла роль развивающихся стран в мировой торговле, о чем свидетельствует рост их удельного веса в мировом экспорте (с 29% в 1980 году до 37% в 2006 году, а доля готовых изделий в 2005 году составила почти 70% по сравнению с 20% в 1980 году).

К сожалению, следует отметить, что наиболее привлекательными сферами для иностранных инвесторов в России остаются наиболее доходные и быстро окупаемые отрасли – ТЭК, торговля, недвижимость и услуги – более 50% накопленного итога, лишь 35% вложений – это инвестиции в обрабатывающую промышленность, треть их которых приходится на металлургию.

Таким образом, сегодня с учетом трендов развития мировой торговли нужно говорить о том, что в мире сложился комплекс торгово-политического регулирования, включающий многосторонние и национальные компоненты. Современный этап его развития характеризуется принятием на базе ВТО новой правовой базы многостороннего регулирования, обязательной для всех членов данной международной организации.

Вместе с тем, показательно то, что действовавшее ранее в ГАТТ положение, в соответствии с которым развивающиеся страны могут брать на себя обязательства в меньшем объеме, чем развитые страны, с принятием этой новой правовой базы заметно ослаблено, что стало предпосылкой политического противостояния по линии Север - Юг в рамках ВТО.

Оно в полной мере проявляет себя в ходе многосторонних переговоров текущего, девятого по счету Доха-раунда. Его также называют Раундом развития, Раундом надежд, так как во главу угла поставлены проблемы развивающихся стран, чтобы попытаться исправить несбалансированность взаимоотношений внутри организации по линии Север - Юг в рамках ВТО.

Несколько слов об этом Раунде надежд. Ключевыми темами в его рамках являются: торговля сельскохозяйственными продуктами, доступ на рынок непродовольственных товаров, торговля услугами, выработка и совершенствование правил торговли, аспекты развития.

Всего обсуждается 20 тем, причем они взаимоувязаны в соответствии с принципом «единой сделки», то есть решения должны приниматься на основе консенсуса сразу по всему пакету. Чтобы прийти к согласию по всем темам, необходимо найти решение по трем ключевым вопросам: аграрные субсидии, тарифы на сельскохозяйственную продукцию и тарифы на промышленные товары.

В течение ряда лет участники переговоров не могли прийти к какому-либо соглашению. К декабрю 2005 года Министерской конференцией ВТО в Гонконге были приняты решения, которые вселили надежду на конструктивное продолжение переговоров, а именно:

- отмена к 2013 году всех экспортных субсидий сельхозпроизводителям;
- отмена субсидий на экспорт хлопка;
- обязательство развитых стран предоставить свободный доступ на свои рынки для 97% товаров из наименее развитых стран.

В июле 2006 года в Женеве обозначились параметры возможного компромисса, в частности, по вопросу о сокращении импортных таможенных пошлин в сельском хозяйстве,

## Примеры переговорных альянсов в рамках ВТО

Альянс	Страны-участницы	Цель объединения
Кернская группа	Аргентина, Австралия, Боливия, Бразилия, Канада, Чили, Колумбия, Коста Рика, Гватемала, Индонезия, Малайзия и др.	Призыв к проведению радикальной реформы в сельском хозяйстве как развитых, так и развивающихся стран, предполагающей ликвидацию фермерских субсидий
Группа бедных стран	Бенин, Буркина Фасо, Мали, Чад	Требование ликвидации хлопковых субсидий в США
Группа 20	Аргентина, Боливия, Бразилия, Чили, Китай, Куба, Египет, Гватемала, Индия, Индонезия, Мексика, Нигерия, Пакистан и др.	Требование ликвидации субсидий фермерам и снижения сельскохозяйственных тарифов в развитых странах
Группа «НАМА 11»	Аргентина, Бразилия, Египет, Венесуэла, Индия, Индонезия, Намибия, Филиппины, Южная Африка, Тунис	Выступление против открытия своих рынков промышленных товаров в рамках предполагаемого соглашения по несельскохозяйственным товарам

но разногласия между США и Евросоюзом в сфере сельского хозяйства отразились в кризисной ситуации на переговорах, и они опять закончились неудачей.

В июне 2008 года, опять в Женеве была предпринята еще одна попытка организации встречи представителей примерно 40 стран. Ее настоятельная необходимость была продиктована целым рядом обстоятельств, которые можно обобщить как «ощущение глобальной экономической и социальной нестабильности в мире», что впоследствии и проявилось в виде мирового финансового, а затем и глобального экономического кризиса.

Это – падение курса американского доллара, рост цен на минеральные ресурсы, особенно на нефть, быстрое удорожание продуктов питания в мире и т.д. В условиях отсутствия реальных политических инструментов решения перечисленных проблем торговля остается одним из немногих способов оздоровления макроэкономической ситуации в мире.

Чтобы как-то найти выход из сложившейся ловушки, страны стали группироваться «по интересам», организуя многочисленные переговорные альянсы, которых в этот период насчитывалось более десяти. Стоит отметить, что эти альянсы формировались не по принципу «Север - Юг» или «богатые - бедные», а по весьма специфическим мотивам.

Кроме переговорных альянсов в ВТО «единым фронтом» выступает Европейский союз. Единая позиция по тому или иному вопросу вырабатывается внутри ЕС, а затем Еврокомиссия, в данном случае еврокомиссар по торговле, выступает с ней на переговорах. Внутри Евросоюза существуют глубокие разногласия по вопросам общей торговой политики. Так, альянс образовали девять (Франция, Польша, Венгрия, Ирландия, Италия, Греция, Португалия, Литва, Кипр) из 27 стран ЕС для оказания давления с целью выработки лучших, на их взгляд, условий финальной сделки. По их мнению, следует добиваться лучших условий выхода на рынки развивающихся стран.

Однако остальные члены ЕС не разделяют эту точку зрения. Таким образом, раскол внутри ЕС снижает в свою очередь шансы на успех переговоров в рамках ВТО.

Рассмотрим еще один пример разногласий интересов между странами-членами международной торговой организации. В рамках ВТО предлагается ввести в действие так называемый «специальный защитный механизм», в соответствии с которым развивающимся странам разрешается временно повышать импортные тарифы на сельхозпродукцию в случае резкого нарастания импорта или обвального падения цен.

Такой механизм предусматривает, что эти страны впра-

ве объявить тот или иной продукт «особым» и вывести его тем самым из-под тарифных сокращений, если того требуют интересы сельскохозяйственного развития или продовольственной безопасности. Особую озабоченность в связи с этим вызывает то, что Китай может объявить «особыми» продуктами рис, сахар, хлопок, что нанесет ощутимый удар по целому ряду стран-экспортеров, не только развивающихся, но и развитых. Поэтому США обусловили существенное снижение хлопковых субсидий своим фермерам открытием китайского рынка хлопка.

Отсутствие результата на переговорах нанесло определенный урон престижу ВТО, создало питательную среду для протекционизма, ослабляя одновременно веру в правила этой организации.

И все-таки ВТО, понимая всю сложность ситуации, сложившейся сегодня в мировой системе регулирования товарообмена, в ходе работы регулярных органов ВТО, тематических международных конференций, официальных и неофициальных консультаций продолжает выработку новых правил регулирования, которые представляют собой своеобразную «дорожную карту» будущих переговоров. К стратегическим направлениям многосторонних переговоров относят вопросы взаимосвязи между торговлей и инвестициями; между торговлей и конкурентной политикой, меры содействия торговле и гласность в сфере правительственных закупок.

Кроме того, можно предположить, что в повестку дня будут включены вопросы нетарифного регулирования, предметом переговоров станут правила поведения правительств в использовании регулятивных мер внутренней экономической политики в тех областях, которые пока не охвачены

многосторонними договоренностями.

В таких условиях Россия вступает в ВТО. Присоединение страны к этой организации оказалось весьма длительным и хлопотным процессом. При неоправданно низкой доле в мировой торговле - около 2% - выяснять отношения с Россией собралось в Рабочей группе около шестидесяти государств, некоторые из них объединились в группы по «интересам». Предположительно эти группы стран решили использовать переговорный процесс для решения не только торговых (в том числе не входящих в мандат ВТО) вопросов, но и для продвижения своих экономических и даже политических интересов.

В рамках процесса присоединения российская делегация проводит переговоры по четырем направлениям:

1. Переговоры по тарифным вопросам, основная цель которых – определение максимального уровня («связывания») ставок ввозных таможенных пошлин по всей Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, право на применение которых Россия получит после присоединения к ВТО.

2. Переговоры по сельскохозяйственной тематике охватывают проблематику по тарифным аспектам, допустимым объемам внутренней государственной поддержки аграрного сектора, уровню экспортных субсидий на сельскохозяйственные товары и продовольствие.

3. Переговоры по доступу на рынок услуг, цель которых – согласование условий доступа иностранных услуг и поставщиков услуг на российский рынок.

4. Переговоры по системным вопросам посвящены определению мер, которые Россия должна будет предпринимать в области законодательства и его правоприменения для

Товарная структура экспорта России, %

Товары	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	1,8	1,6	1,9	1,8	2,6	2,0	3,3
Минеральные продукты	42,5	53,8	64,8	65,9	64,9	69,8	67,4
Продукция химической промышленности	10,0	7,2	6,0	5,6	5,9	6,4	6,2
Машины, оборудование и транспортные средства	1,2	8,8	5,6	5,8	5,6	4,9	5,9
Древесина и целлюлозно-бумажные товары	5,6	4,3	3,4	3,2	3,5	2,5	2,8
Текстиль, текстильные изделия и обувь	1,5	0,8	0,4	0,3	0,3	0,2	0,2

Источник: Россия в цифрах. 2010. С. 530

## Товарная структура импорта России, %

Товары	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	28,1	21,8	17,7	15,7	13,8	13,2	18,0
Минеральные продукты	6,4	6,3	3,1	2,4	2,3	3,1	2,4
Продукция химической промышленности	10,9	18,0	16,5	15,8	13,8	13,2	16,7
Машины, оборудование и транспортные средства	33,6	31,4	44,0	47,7	50,9	52,7	43,4
Древесина и целлюлозно- бумажные товары	2,4	3,8	3,3	2,9	2,7	2,4	3,0
Текстиль, текстильные изделия и обувь	5,7	5,9	3,7	4,0	4,3	4,4	5,7

Источник: Россия в цифрах. 2010. С. 531

выполнения своих обязательств как будущего члена ВТО. Основой для переговоров здесь является проект Доклада Рабочей группы – ключевой документ, где будут изложены права и обязательства, которые Россия примет на себя по итогам всех переговоров.

В ходе длительных переговоров Россия уже существенно реформировала свое законодательство и администрирование в таможенной, налоговой, финансовой и иных областях, приближая торговую практику к мировым стандартам и адаптируя ее к требованиям ВТО.

Но при приближении к финишу возникали новые препятствия в виде экспортеров сельскохозяйственной продукции, защитников прав интеллектуальной собственности, угрозы вето и др. Одна из причин – давление на страну в период кризиса – привела к созданию Таможенного союза Россия – Беларусь – Казахстан с целью обеспечения экономических интересов страны.

Перед аналитиками поставлен достаточно сложный вопрос: что является главным источником проблем, связанных с вступлением России в ВТО – внутренние или внешние факторы? Многие придерживаются мнения, что ключевую роль играют внутренние факторы, состояние и обозримые перспективы российской экономики.

Статистические данные свидетельствуют о том, что за последние двадцать пять лет товарная структура экспорта и импорта России – а это «зеркало» структуры национальной экономики – если и изменилась, то не в лучшую сторону.

А в ближайшие 10-15 лет структура национальной экономики еще больше потяжелееет за счет масштабных проектов ТЭКа, формирования его нового – восточного направления,

повышения технологического уровня топливно-сырьевых отраслей.

Таким образом, преобладание в России до сих пор производства продукции первичной стадии обработки, как наиболее энергоемкого, и в результате высокая степень подверженности экспорта конъюнктуре мировых рынков сырья подтверждают неконкурентоспособность отечественной экономики. Сохраняется импортная зависимость многих секторов экономики и внутреннего потребительского рынка, особенно в части машинотехнической продукции. Скромные позиции у России на мировом рынке наукоемкой продукции и наукоемких услуг (соответственно 0,3% и менее 1%). В 2009 году страна по поставкам инновационных продуктов и технологий на международные рынки оказалась только на 80-м месте из 160 стран.

Существующее положение России на мировых товарных рынках не дает оснований для оптимизма в отношении того, что в ближайшем будущем удастся нарастить объемы производства и экспорта наукоемкой продукции и уж тем более диверсифицировать его структуру.

Для этого необходим реальный переход на инновационную модель развития экономики, который, по мнению аналитиков, потребует около двух десятилетий. Реальные обстоятельства таковы, что предпосылки такого перехода пока отсутствуют, остается неразвитой конкурентная среда, предопределяющая низкую востребованность инноваций в экономике. Если в США, Японии, Великобритании внедряется до 70% новых научно-технологических разработок, то в отечественной практике – только 1-2%, а преимущественный объем результатов инновационной и интеллектуаль-

Вопросы	Противники ВТО	Сторонники ВТО
Что дает вступление в ВТО?	<p>ВТО – организация, главная задача которой – открыть рынки всех стран друг другу (на словах). На деле – открыть рынки более слабых экономик для более сильных. ВТО нужно Китаю, которому есть что вывозить, России это не нужно. ВТО не регулирует торговлю энергоносителями. Нефть и газ Россия итак хорошо продает. Что получим взамен?</p> <p>Подешевеют йогурты и авиабилеты, закроются молокозаводы и авиакомпания. В итоге: безработица, ГМО, снижение уровня жизни. Будут уничтожены наше сельское хозяйство и промышленность.</p>	<p>Так как у нас в экономике волюнтаризм и произвол, то пора ввести хоть какие-то ограничения, и ВТО – это хорошо, потому что буду действовать какие-то правила. Чем больше придет к нам компаний, тем больше они будут конкурировать, тем больше будут снижаться цены. Без импорта цены в стране будут только расти. Некоторые российские компании окажутся в трудном положении, но хватит создавать спецусловия (как, например, для Автоваза). Поставить заслон на границе – легче всего, но никто не мешает государству развивать свою промышленность, строить свои предприятия. Сегодня доходы бюджета – 52,2% - таможенные платежи. В Америке этот показатель – 1,1%, в Европе – 3-4%, а в Чаде и Нигерии – 30%.</p>
Почему Россия не могла вступить в ВТО 18 лет?	Вступление в ВТО – это политическая игра. Китаю и Западу выгодно втянуть нас в ВТО, чтобы открыть наш рынок.	Запад выставлял много требований, а в 90-е годы не был в нас заинтересован. Сейчас условия поменялись.
Почему Россия не могла вступить в ВТО 18 лет?	Вступление в ВТО – это политическая игра. Китаю и Западу выгодно втянуть нас в ВТО, чтобы открыть наш рынок.	Запад выставлял много требований, а в 90-е годы не был в нас заинтересован. Сейчас условия поменялись.
Как согласуются с требованиями ВТО условия таких экономических организаций как Таможенный союз Россия-Беларусь – Казахстан, создаваемый Евразийский союз?	Практически не согласуются. ВТО как мировая торговля себя уже изжила. Мир стоит на пороге большого хаоса, и только крупные образования могут выжить, поэтому целесообразно в ВТО вступать всем членам Таможенного союза одновременно.	Хорошо согласуются, так как чем больше ограничений для производства, тем лучше. Что касается Таможенного союза, то казахстанские и белорусские товары будут в России перемаркироваться, страной их происхождения будет указываться Россия, а дальше они будут уходить по правилам ВТО. Для Казахстана и Белоруссии это хорошо, и их экономики больше выиграют, чем российская.

ной деятельности в стране отражается в составе проектно-технологической документации.

Эксперты спорят: какие проигрыши и приобретения ожидают Россию от присоединения к ВТО. И их мнения отражают диаметрально противоположные подходы к ответу на этот вопрос.

Чтобы соответствовать требованиям ВТО, России придется серьезно снижать импортные пошлины на сельскохозяйственные товары, лекарства, продукцию машиностроения, промышленные самолеты, а на высокотехнологичные товары – обнулять.

Либерализация внутреннего энергетического рынка ударит по монополиям, в частности, это может означать потерю «Газпромом» монополии на экспорт газа, но концерн может выиграть от роста тарифов внутри страны. Положительный эффект для всей промышленности возможно выразится в снижении цен на импортное оборудование, но для металлургов этот эффект может быть компенсирован сни-

жением внутренних цен на их продукцию, а производители труб столкнутся с ростом импорта с Украины.

Хотя, отмечают эксперты, плюсов все-таки больше, чем минусов. Появятся стимулы для модернизации, будет проще бороться с коррупцией. Вступление в ВТО может ускорить экономический рост в стране, хотя эффект проявится в долгосрочной перспективе и составит 1-3% в год.

В целом же, как предполагают аналитики, следует ожидать постепенную эволюцию ВТО с учетом таких факторов как изменение трендов мировой торговли, усиление позиций развивающихся стран, включение с правовую орбиту новых сфер, системная трансформация мирохозяйственных связей.

*Т.Е. Кочергина, профессор кафедры международных экономических отношений Ростовского филиала РТА, д.э.н.*

# Взаимная торговля стран Таможенного союза

*Трансформация таможенного законодательства в связи с созданием Таможенного союза обусловила появление нового независимого направления торговой деятельности хозяйствующих субъектов – взаимной торговли как торговых отношений между государствами - членами Таможенного союза.*

На сегодняшний день уже сформирована необходимая правовая база организации ведения статистики взаимной торговли, которая представлена, прежде всего, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.01.2011 №40 «Об организации ведения статистики взаимной торговли Российской Федерации с государствами – членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС».

Согласно требованиям этого документа на хозяйствующих субъектов возложена обязанность по представлению в таможенные органы статистических форм учета перемещения товаров (далее – статистических форм) в рамках взаимной торговли. Федеральная таможенная служба в свою очередь отвечает за сбор статистических форм, обработку, содержащихся в них сведений, и формирование официальной статистической информации о взаимной торговле Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза.

В июле-сентябре текущего года в регионе деятельности Южного таможенного управления (далее – ЮТУ) было зарегистрировано около 5 тыс. статистических форм. Причем, около половины из них были доставлены с нарушением установленных сроков (согласно требованиям законодательства статистические формы должны представляться хозяйствующими субъектами до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором произведена отгрузка (получение) товаров). Пиковые нагрузки подачи статистических форм приходятся на первую и вторую декады месяца.

Следует отметить, что в целом объем представления статистических форм в южном регионе не ниже, чем в целом по России. На долю ЮТУ приходится 4% общего количества зарегистрированных статистических форм в отношении взаимной торговли России и Казахстана. Такой же процент характеризовал ЮТУ в отношении внешней торговли на российско-казахстанском направлении до создания единой таможенной территории Таможенного союза.

Вместе с тем, активность заявления бывшими участниками ВЭД сведений о перемещении товаров в рамках взаимной торговли между государствами Таможенного союза пока не высока.

Более законопослушны экспортеры, что связано с выполнением необходимых условий для возмещения налога на добавленную стоимость. Так, из тех пятисот участников ВЭД, которые в первом полугодии 2010 года декларировали вывозимые в Казахстан товары – каждый третий подал статформу об экспорте в рамках взаимной торговли. Активность среди экспортеров, стабильно работающих на российско-казахстанском направлении и осуществляющих ежемесячные поставки, выше – статформы подавали трое из пяти.

Импортёры (130 импортёров) ведут себя пассивнее – лишь каждый пятый заявил сведения в отношении ввозимых из Казахстана товаров.

В качестве положительного момента можно отметить, что с каждым месяцем все большее число участников выполняют требования постановления Правительства №40. Так, в июле количество участников, подавших статистические формы, увеличилось на 6%, в августе – на четверть. Однако, с другой стороны – некоторые участники ВЭД, заявив однократно сведения, не подают их в дальнейшем. Ежемесячная сменяемость участников составляла около 50%. Усиливает эту тенденцию и отсутствие полномочий у таможенных органов по привлечению к административной ответственности за непредставление статистических форм, несоблюдение сроков их представления. Кроме того, следует отметить, что большую правовую грамотность и дисциплинированность проявляют недавние декларанты – участники ВЭД, установившие торговые связи с партнерами из Казахстана.

Собранная ЮТУ статистика показывает, что торговые связи с Казахстаном расширяются с сохранением приоритетов в товарной структуре. Во втором полугодии текущего года ежемесячно вывозится более 35 тыс. тонн товаров стоимостью 56 млн долл., что соответствует среднемесячному объему декларирования в 2010 году. Учитывая неполноту заявления сведений об экспорте, явно прослеживается тенденция наращивания объемов экспортных поставок в разы. Товарная структура по-прежнему представлена металлами, оборудованием, продовольственными товарами.

Ежемесячные объемы 3,6 млн долл. в 4 раза меньше среднемесячных объемов декларирования казахстанского импорта в 2010 году. В этой связи реально оценить предпочтения в товарной структуре весьма проблематично.

Судя по числу участников, для Южного федерального округа более предпочтительным торговым партнером является Беларусь. Более тысячи хозяйствующих субъектов ЮФО установили торговые связи с белорусскими партнерами. Но давние союзные отношения с Беларусью, когда декларирование товаров не осуществляется уже более 15 лет, стали значимым фактором для формирования пассивной позиции участников внешней торговли в части заявления сведений при взаимной торговле.

Относительно взаимной торговли России и Беларуси, можно лишь констатировать, что только каждый десятый (из 1 тысячи около 170) участник предоставил в таможенные органы ЮТУ статистические формы.

Ежемесячно в Беларусь вывозится в среднем 560 тыс. тонн товаров стоимостью 55 млн долл., прежде всего – металлы, изделия из камня, химическая продукция.

Ежемесячные объемы импорта значительно уступают экспортным – 1,3 тыс. тонн стоимостью 8 млн долл. Номенклатура более развернута – металлы, текстиль, оборудование, химическая продукция.

*Е. Н. Беляева, к.э.н., доцент,  
Я. С. Войналович*

## «Добро» развитию инфраструктуры границы

*6 декабря 2011 года состоялась церемония официального завершения строительства современного многостороннего автомобильного пункта пропуска (МАПП) Донецк на российско-украинской границе.*

Теперь пропускная способность нового, построенного по постоянной схеме МАПП составляет 500 автомобилей в сутки (в том числе легковых – 380, автобусов – 20, грузовых – 100), что на треть превышает ранее действующую мощность, а пропуск грузового автотранспорта увеличивается более чем в 8 раз.

Все эти годы пункт пропуска работал по временной схеме. Теперь площадь территории пункта пропуска, предназначенного для работы по постоянной схеме, в 19 раз больше прежней, в 50 раз увеличилась общая площадь служебных зданий и сооружений. Вместо двух полос движения современный пункт пропуска имеет шесть полос – по три в каждом направлении.

МАПП Донецк теперь оснащен крытыми боксами углубленного досмотра автотранспортных средств и грузов, складскими помещениями для хранения различных товаров, необходимой погрузочно-разгрузочной техникой и т.д. Кроме того, на его территории построено здание автовокзала для пассажиров, помещение для кинологовической службы.

Инфраструктура и техническая оснащенность нового автомобильного пункта пропуска отвечает всем необходимым требованиям для полноценного и качественного проведения установленных видов государственного контроля и, что особенно важно, создает условия для комфортного пересечения государственной границы гражданами как с использованием автотранспортных средств (включая боль-

шегрузные автомобили), так и пешком.

В церемонии официального завершения строительства МАПП Донецк приняли участие заместитель руководителя Федеральной таможенной службы Сергей Комличенко, заместитель Губернатора Ростовской области – руководитель аппарата правительства Ростовской области Вадим Артемов, ВрИО начальника Южного таможенного управления Андрей Попов, начальник Южного территориального управления Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации Владимир Кузнецов, первый заместитель начальника Погрануправления ФСБ России по Ростовской области Дмитрий Базанкин, мэр города Донецка Юрий Тарасенко, руководители государственных контролирующих и правоохранительных органов, генерального подрядчика строительства, представители таможенных органов Украины, Южного таможенного управления, Росграницы, Росгранстроя, личный состав КПП «Донецк» и таможенного поста МАПП Донецк Миллеровской таможни.

Открыл торжественную церемонию ВрИО начальника Южного таможенного управления Андрей Попов. В своем выступлении он подчеркнул, что открытие очередного, построенного по постоянной схеме, пункта пропуска является еще одним веским доказательством планомерной и целенаправленной работы по обустройству границы в соответствии с международными стандартами, последовательной реализации федеральной и ведомственной про-





грамм по созданию современной погранично-таможенной инфраструктуры, прежде всего, на российско-украинской границе, что имеет первостепенное значение для нашего региона.

Дополнительный импульс углублению и расширению приграничного сотрудничества между братскими странами и таможенными службами придают решения российско-украинских межрегиональных экономических форумов, состоявшихся в Геленджике и Донецке (Украина), ряд межправительственных соглашений, а также интенсивные контакты по широкому кругу вопросов как на уровне ФТС России и ГТС Украины, так и приграничных таможенных органов.

Теперь у таможенного поста МАПП Донецк открываются новые возможности для более активной роли в развитии межрегионального и приграничного сотрудничества в рамках интеграционного проекта Еврорегиона «Донбасс», реализации мер по минимизации существующих административных барьеров на пути товаропотоков и созданию более комфортных условий для пересечения границы.

Андрей Попов обратил внимание на тесную взаимосвязь инфраструктурной и таможенной составляющих в органи-

зации рациональной товарно-транспортной логистики. Открывшийся полгода назад таможенно-логистический терминал «Донецкий» полноценно функционирует, и на него уже направляется почти 80% партий товаров от общего количества, ввезенных через МАПП Донецк. Это наглядный пример практической реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к границе, конструктивного сотрудничества таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в оптимизации таможенных процедур и рационализации транспортных потоков. С полномасштабным вводом в эксплуатацию пункта пропуска Донецк появятся новые перспективы в решении этих задач.

А. Попов выразил искреннюю признательность Федеральной таможенной службе, руководителям Ростовской области и города Донецка, коллегам из Росграницы, Погрануправления, Росгранстроя, ФГУП «РОСТЭК», строителям и подрядчикам, всем, благодаря кому выполнен огромный объем строительных и пуско-наладочных работ на пункте пропуска, теперь соответствующем самому высокому международному уровню и отвечающем современным требованиям эффективного контроля на государственной границе.





Сергей Комличенко в своем выступлении передал приветствия и поздравления руководителя ФТС России Андрея Бельянинова всем участникам мероприятия и с удовлетворением отметил, что уже не в первый раз участвует в церемониях по завершению строительства и вводу в эксплуатацию объектов таможенной инфраструктуры в Южном регионе. Это наглядное свидетельство последовательной и настойчивой реализации федеральной и ведомственной программ по обустройству государственной границы. Ввод в строй МАПП Донецк, по сути, как раз и завершает выполнение этих программ, рассчитанных до 2011 года. Впереди новые программы, новые цели и задачи по инфраструктурному развитию государственной границы. ФТС России не сомневается, что они будут выполнены.

Сергей Комличенко подчеркнул, что открытие любого нового пункта пропуска не только создает комфортные условия для контролирующих органов, но, прежде всего способствует развитию внешнеэкономических связей, приграничного сотрудничества, активизации бизнеса, что важно для обеих сторон.

Вадим Артемов от имени Губернатора Ростовской области Василия Голубева и от себя лично поздравил всех

участников мероприятия с завершением строительства МАПП Донецк. Он напомнил, что недавно был введен в эксплуатацию МАПП Весело-Вознесенка, скоро войдут в строй еще три автомобильных пункта пропуска. Таким образом, в Ростовской области уже становится традиционным обустроить приграничную инфраструктуру, что очень важно в условиях динамично развивающихся внешнеэкономических связей и торговых отношений с Украиной. В то же время, это и конкретные шаги навстречу друг другу, чтобы наполнить практическим содержанием совместный проект Еврорегион «Донбасс».

Вадим Артемов поблагодарил ФТС России, Росграницу, Росгранстрой, тех, кто помогает создавать на границе необходимые условия для укрепления добрососедства и дружбы с братским украинским народом.

Мэр Донецка Юрий Тарасенко искренне поздравил и поблагодарил всех организаторов и участников строительства пункта пропуска за полезный вклад в создание комфортных условий и для тех, кто служит на границе, и кто ее пересекает, и для развития всесторонних отношений с Украиной.

В процессе строительства пункта пропуска пришлось





преодолевать много проблем, решать самые сложные вопросы на стыке ведомств. В связи с этим Вадим Тарасенко особые слова признательности выразил Губернатору Ростовской области Василию Голубеву, который после посещения в прошлом году пункта пропуска оказал большую помощь в ускорении его строительства.

Владимир Кузнецов заверил всех участников церемонии в том, что инфраструктурное развитие южных рубежей страны всегда будет под особым вниманием. Строительство новых объектов будет продолжаться. Федеральное агентство принимает эстафету по дальнейшему обустройству границы и сделает все необходимое, чтобы объекты качественно и эффективно строились и эксплуатировались. В ближайшее время будут завершены все организационные формальности и будет издан приказ Росграницы об открытии нового пункта пропуска.

Первый заместитель начальника Пограничного управления ФСБ России по Ростовской области Дмитрий Базанкин отметил, что прежний пункт пропуска работает с огромным напряжением, растет пассажиропоток, нередко пересекает границу более 4 тысяч человек в сутки, увеличивается перемещение через границу транспортных средств и товаров. С вводом в строй нового пункта пропуска создаются прекрасные условия для комфортного пересечения

границы с минимальными затратами времени. А также для обеспечения надежного пограничного и таможенного контроля.

Начальник Миллеровской таможни Игорь Каплуновский, приняв из рук заместителя генерального директора ФГУП «РОСТЭК» Андрея Черниченко символический ключ от пункта пропуска, заверил присутствующих в том, что личный состав таможенного поста МАПП Донецк сделает все необходимое для обеспечения безусловного выполнения стоящих перед коллективом задач, последовательного наращивания качества и скорости осуществления таможенных операций.

Наиболее отличившимся при строительстве МАПП Донецк были вручены награды ФТС России и Администрации г. Донецка.

Затем заместитель руководителя ФТС России Сергей Комличенко, заместитель Губернатора Ростовской области Вадим Артемов, ВрИО начальника Южного таможенного управления Андрей Попов перерезали символическую ленточку, тем самым давая «добро» на эксплуатацию современного, отвечающего всем международным требованиям, пункта пропуска.

*Пресс-служба  
Южного таможенного управления*



# Конструктивный диалог России и Украины

*30 ноября 2011 года в Конгресс-Центре «Таганрог» состоялась рабочая встреча представителей Южного таможенного управления, Таганрогской и Южной оперативной таможни ФТС России и представителей Восточной таможни ГТС Украины, на которой стороны обсудили вопросы международного сотрудничества.*

Данное мероприятие стало прямым следствием решений, принятых в ходе двусторонней встречи президентов России и Украины Дмитрия Медведева и Виктора Януковича на российско-украинском межрегиональном экономическом форуме в г. Донецке (Украина) в октябре этого года. Сотрудничество при осуществлении совместного контроля лиц, транспортных средств и товаров на российско-украинской границе, взаимное признание отдельных результатов таможенного контроля товаров и транспортных средств, первоочередной пропуск через таможенную границу товаров с ограниченным сроком хранения - все эти и многие другие вопросы стали предметами обсуждения со стороны представителей двух таможенных ведомств.

Город Таганрог выбрали местом проведения рабочей встречи не случайно. Восточная таможня ГТС Украины осуществляет свою деятельность на территории всей Донецкой области (дающей четверть валового национального продукта Украины). С российской стороны, к границе примыкает регион деятельности Таганрогской таможни. Особенностью региона, объединившего город Таганрог и три прилегающих района Ростовской области, является высокая концентрация транспортных потоков, соединяющих юг России с Украиной.

Рабочую встречу открыл начальник Южного таможенного управления Александр Гётман. В своем вступительном слове Александр Николаевич поблагодарил украинских кол-

лег за активное сотрудничество и отметил возрастающее значение международной деятельности для таможенных служб наших стран. Затем с докладами на тему практического исполнения Протокола между Федеральной таможенной службой России и Государственной таможенной службой Украины о взаимном признании отдельных результатов таможенного контроля товаров и транспортных средств при осуществлении таможенных операций при пересечении российско-украинской государственной границы выступили начальник Восточной таможни Евгения Романчикова и первый заместитель начальника Таганрогской таможни по таможенному контролю Вячеслав Петров.

Далее участники рабочей встречи рассмотрели вопрос организации информационного обмена в сфере правоохранительной деятельности. По этой теме выступили заместитель начальника Восточной таможни – начальник службы борьбы с контрабандой и нарушениями таможенных правил Михаил Сергеев и первый заместитель начальника Южной оперативной таможни Александр Овчинников. Александр Викторович подчеркнул значимость соглашения между правоохранительными подразделениями ФТС России и ГТС Украины относительно обмена информацией о нарушениях таможенного законодательства, совершаемых на российско-украинском участке границы, которое будет подписано в ближайшее время.

Начальник Восточной таможни Евгения Романчикова





высказала интерес украинской стороны к вопросу организации совместного таможенного контроля на автомобильном пункте пропуска Матвеев Курган - Успенка. Южное таможенное управление совместно с Таганрогской таможней имеют большой опыт взаимодействия с Луганской таможней ГТС Украины по вопросу подготовки к организации совместного таможенного контроля на автомобильном пункте пропуска Куйбышево - Дьяково и начальник службы организации таможенного контроля ЮТУ Олег Долгополов дал исчерпывающую информацию по этой теме, обозначив проблемы и подсказав первоочередные меры.

По итогам мероприятия начальник Таганрогской таможни Виктор Коптенко и начальник Восточной таможни Евгения Романчикова подписали протокол рабочей встречи. Обменявшись подписанными документами, Евгения Геннадиевна поблагодарила российскую сторону за теплый прием и конструктивное общение. В ответном слове Виктор Васильевич отметил, что международное сотрудничество между таможнями наших стран развивается ускоренными темпами, а это верный признак дальнейшей экономической интеграции между Россией и Украиной.

*Альберт Смирнов*

## НАЧИНАЕТСЯ ПОДПИСКА на журнал «ТАМОЖНЯ&БИЗНЕС. РЕВЬЮ» на 2012 год

В 2012 году выйдет 8 номеров журнала. Стоимость годовой подписки составляет 4224 рубля, в том числе НДС 10% - 384 рубля.

Или же Вы можете оформить подписку на электронную версию журнала, стоимость годовой подписки составляет 2501 рубль 60 копеек, в том числе НДС 18% - 381 рубль 60 копеек. Оформить подписку на журнал «Таможня&Бизнес. Ревью» можно двумя способами: ЗА НАЛИЧНЫЙ РАСЧЕТ в любое удобное для Вас время в редакции журнала по адресу: 344019, г. Ростов-на-Дону, ул. Каяни, 3.

ЗА БЕЗНАЛИЧНЫЙ РАСЧЕТ платежным поручением по реквизитам издательства: ЗАО «ТАМГА» ИНН 6167046035, КПП 616701001, р/с 40702810500000000930 в ООО «ЮРЬ» г. Ростов-на-Дону к/с 30101810900000000933, БИК 046015933.

В назначении платежа обязательно укажите почтовый индекс и адрес доставки, а также Ваш контактный телефон. В случае, если Вы решите оформить подписку на электронную версию журнала, то обязательно укажите и адрес Вашей электронной почты, по которому мы будем отправлять Вам электронную версию журнала. Форма доставки – заказные бандероли. По Ростову-на-Дону – курьером. Электронная версия – с использованием Интернета. На любые вопросы, связанные с оплатой за подписку, Вам ответят по телефонам:

**(863) 251-66-18, 253-72-83**



# К современным стандартам

*7 декабря 2011 года состоялось торжественное открытие комплекса служебно-производственных зданий Таганрогской таможни. Новые административные здания таможни расположены на окраине города, в непосредственной близости от шоссе, соединяющего Таганрог с украинским городом Мариуполем.*

На территории, превышающей один гектар, разместились четырехэтажное служебно-производственное здание с производственно-складской базой, двухэтажное административное здание с КПП и мойкой автомобилей, а также здания и сооружения для блочно-модульной котельной и блочной трансформаторной подстанции. В построенном комплексе зданий планируется разместить свыше 300 должностных лиц таможни.

На торжественном открытии новых зданий таможни присутствовали заместитель руководителя ФТС России Сергей Комличенко, заместитель начальника Южного таможенного управления – начальник службы федеральных таможенных доходов Андрей Попов, заместитель руководителя аппарата Правительства Ростовской области Василий Черниченко, мэр города Таганрога Николай Федянин, председатель Городской Думы г. Таганрога Юрий Стефанов, генеральный директор ООО «Строник» Николай Строполов, а также руководители государственных учреждений и предприятий города.

Открыл мероприятие Андрей Попов. Затем слово было предоставлено Сергею Комличенко. Сергей Григорьевич передал таганрогским таможенникам поздравление руководителя ФТС России и отметил значимость ввода в строй новых объектов таможенной инфраструктуры. Он особо отметил то понимание и поддержку, которые оказывают местной таможне руководители города. Сергей Григорьевич вручил главе администрации Таганрога Николаю Федянину и председателю Городской Думы Юрию Стефанову медали «За укрепление таможенного содружества».

Возведение комплекса новых зданий таможни началось в октябре 2007 года. Строительная компания ООО «Стро-

ник», выступившая генеральным подрядчиком, возвела корпуса зданий и провела все внутренние работы. Наряду с ранее действующим трехэтажным административным зданием таможни новые два здания создали единый комплекс объектов таможенной инфраструктуры. Новое административное двухэтажное здание площадью в 960 кв. метров помимо служебных помещений имеет вспомогательное помещение для мойки автомобилей и тренажерно-производственное здание с производственно-складской базой. Его площадь составила почти 5 тысяч кв. метров. При этом служебные помещения занимают не более 20% всей площади. В здании имеется просторный гараж на 15 автомобилей, помещения материального склада и архива, стрелковый тир, зал для совещаний и учебный класс.

Николай Строполов от имени строителей вручил символический хрустальный ключ от новых зданий начальнику Таганрогской таможни Виктору Коптенко. Виктор Васильевич в своем ответном слове тепло поблагодарил строителей и всех, кто оказывал поддержку при возведении объекта. Он отметил, что Таганрогская таможня последовательно реализует Концепцию таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации. 1 сентября этого года отделы таможенного оформления и таможенного контроля Таганрогского таможенного поста, ранее находившиеся на территориях крупных промышленных предприятий города, были переведены в единое административное здание. Его местом расположения стала промышленная зона на окраине города, находящаяся в непосредственной близости от трассы Таганрог-Мариуполь. 11 октября, именно на этой





трассе, состоялось открытие многостороннего автомобильного пункта пропуска Весело-Вознесенка, предназначенного для работы по постоянной схеме.

В Таганрогской таможне повышенное внимание уделяют состоянию здоровья должностных лиц таможни, их физическому и моральному состоянию. В новом здании появились здравпункт и спортзал. В нескольких кабинетах здравпункта таможенники смогут получить первую доврачебную помощь, пройти некоторые лечебные и профилактические мероприятия, получить направление на прием в различные медицинские учреждения.

Самую большую выгоду от ввода в строй комплекса зданий таможни получают участники ВЭД. Раньше, когда здания и помещения Таганрогской таможни были разбросаны по всему городу, им приходилось проехать не один десяток километров, чтобы согласовать все необходимые для таможенного оформления документы. Сейчас, когда в новых зданиях разместятся практически все структурные подразделения таможни, участнику ВЭД станет проще и быстрее решать свои вопросы. Тем более, что всего в трех кварталах

от комплекса зданий расположены подразделения Таганрогского таможенного поста, занимающиеся таможенным оформлением и таможенным контролем.

Завершая торжественное мероприятие Сергей Комличенко, Андрей Попов и Василий Черниченко перерезали символическую ленточку. После этого для всех гостей была проведена ознакомительная экскурсия по кабинетам и помещениям зданий.

Шаг за шагом Таганрогская таможня приближается к современным стандартам таможенного дела в России. Сегодня у таможенников появились новые, оснащенные современной техникой рабочие места, вместительные вспомогательные помещения, просторные залы для занятий спортом и лечения. В следующем году планируется ввести в действие два новых автомобильных пункта пропуска: Матвеев Курган и Куйбышево - Мариновка и начать работы по строительству таможенно-логистического терминала в районе села Самбек.

*Альберт Смирнов*



# Создана Федеральная служба по аккредитации

С 01.11.2011 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 845 создана Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация).

В соответствии с Положением о Федеральной службе по аккредитации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 845, Росаккредитация находится в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации и является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, а также осуществляющим функции национального органа Российской Федерации по аккредитации.

Росаккредитация является правопреемником Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Министерства регионального развития Российской Федерации, Федерального агентства связи, Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федерального агентства железнодорожного транспорта в отношении обязательств в области аккредитации в установленной сфере деятельности, в том числе обязательств, возникших в результате исполнения судебных решений.

С 01.11.2011 новый федеральный орган исполнительной власти осуществляет:

- проведение аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия; испытательных лабораторий (центров), осуществляющих работы в области подтверждения соответствия качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

- испытательных лабораторий (центров), осуществляющих работы в области подтверждения соответствия качества и безопасности муки, макаронных и хлебобулочных изделий; органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), проводящих сертификационные испытания средств связи;

- ведение государственного реестра аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия; реестра выданных свидетельств об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю; единого реестра деклараций о соответствии; единого реестра сертификатов соответствия;

- формирование и ведение национальной части Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза;

- формирование и ведение национальной части Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по единой форме, а также оперативное размещение ее на официальном сайте Службы в сети Интернет с обеспечением доступа к указанному сайту;

- выдачу изготовленных по единой форме бланков сертификатов соответствия;

- организацию работ по регистрации деклараций о соответствии в отношении продукции, включенной в Единый перечень продукции, подлежащей подтверждению соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов.

**Отделение по связям с общественностью ДВТУ**

## Наша реклама – Ваш успешный бизнес

Глянцевое полноцветное отраслевое издание для специалистов таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности. Отличительная черта аудитории – стабильное материальное положение и высокий уровень успешности.

Для журнала характерны: достоверность специальных сведений, аналитичность в рассмотрении актуальных тем и точность прогнозов.

РЕГИОН РАСПРОСТРАНЕНИЯ: ЮФО, СКФО  
 ПЕРИОДИЧНОСТЬ: 1 раз в 1.5 месяца.  
 ОБЪЕМ: 40-60 страниц.  
 ТИРАЖ: 1100 экземпляров  
 АДРЕС РЕДАКЦИИ:  
 344019, г. РОСТОВ-на-ДОНУ, ул. КАЯНИ, 3.  
 Тел.: (863) 251-66-18  
 Факс: (863) 253-74-59  
 e-mail: cbr@tamga-group.ru www.tamga-group.ru

СТОИМОСТЬ  
 ЦЕЛОЙ ПОЛОСЫ:  
 10 000 руб.

СКИДКИ:  
 Размещение в 2 номерах  
 СКИДКА 10%  
 Размещение в 3 номерах  
 СКИДКА 20%  
 НАДБАВКИ:  
 Реклама на обложке  
 НАДБАВКА 15%  
 Реклама на внутренней  
 стороне обложки  
 НАДБАВКА 10%

### Прайс - лист

1/2 ПОЛОСЫ: 6 000 руб.	
1/4 ПОЛОСЫ: 3 200 руб.	1/8 ПОЛОСЫ: 1 700 руб.
	1/16 ПОЛОСЫ: 850 руб.

# Гавайи для Дальнего Востока

*Дальневосточные таможенники переняли опыт подготовки к саммиту АТЭС у коллег из США*

Делегация Дальневосточного таможенного управления (ДВТУ) побывала в штате Гавайи с целью изучения опыта Таможенно-пограничной службы США по подготовке к саммиту АТЭС.

В состав делегации под руководством первого заместителя начальника ДВТУ по таможенному контролю Юрия Берштейна вошли начальник службы организации таможенного контроля ДВТУ Владимир Теремецкий, начальник Владивостокской таможни Виктор Холичев и начальник отделения таможенного сотрудничества ДВТУ Элла Грибова.

Дальневосточные таможенники посетили офис Таможенно-пограничной службы США в городе Гонолулу, где встретились с начальником регионального подразделения Брюсом Мёрли. Он сообщил, что на период подготовки и проведения саммита АТЭС вводятся повышенные меры безопасности. Перед проведением саммита АТЭС разработан общий план обеспечения безопасности мероприятия. Для подготовки к проведению саммита АТЭС создан координационный комитет из представителей разных ведомств, в состав которого входит и начальник Таможенно-пограничной службы г. Гонолулу. В рамках координационного комитета созданы подкомитеты, на уровне которых происходит детальная координация работы всех задействованных служб и агентств.

В преддверии саммита АТЭС с Таможенно-пограничной службой США активно взаимодействовали компании-перевозчики, федеральные министерства и ведомства, администрация штата Гавайи, Государственный департамент США, посольства иностранных государств.

В ходе обмена опытом работы дальневосточные таможенники узнали о том, что в США законодательно закреплена и развита система предварительного информирования о грузах и пассажирах. За непредоставление предварительной информации предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере 5000 долларов США.

Действует автоматизированная система управления рисками.

В порту г. Гонолулу делегация Дальневосточного таможенного управления посетила центр службы охраны морских сообщений штата Гавайи.

На коммерческом складе российским таможенникам показали процесс досмотра товаров, перемещаемых в контейнерах. Досмотр одного контейнера с грузом занимает около двух часов, при этом досматривается около 20% грузов, ещё около 20% отправляется на инспекционно-досмотровый комплекс. За недостоверное декларирование предусмотрено административная ответственность в виде штрафов. При этом сумма штрафа рассчитывается от суммы неуплаченных пошлин.

Конфискованный товар подлежит уничтожению, причем расходы по уничтожению возложены на импортера. Сотрудники Таможенно-пограничной службы контролируют процесс уничтожения. Как правило, получатели не обжалуют решения о конфискации.

Затем делегации ДВТУ была продемонстрирована ра-

бота мобильного инспекционно-досмотрового комплекса, а также показан подвижный пост радиационного контроля. Кроме этого делегация была ознакомлена с работой стационарных радиационных портальных мониторов на выездах из порта. Как отметили дальневосточные таможенники, и подход к работе, и сами устройства, применяемые в работе американской и российской таможенных служб, в целом схожи.

Российская делегация также посетила центр международных почтовых сообщений, где ознакомилась с организацией по таможенному оформлению корреспонденции.

В рамках визита делегация ДВТУ ознакомилась с работой кинологической службы. Перед проведением саммита АТЭС особое внимание уделяется предотвращению ввоза опасных и взрывчатых веществ, в том числе с помощью служебных собак. Служебные собаки специализируются на отдельных направлениях – выявление наркотических веществ, карантинных объектов, опасных и взрывчатых веществ.

Далее российская делегация посетила международный аэропорт Гонолулу, где была ознакомлена с процедурой оформления участников и гостей саммита АТЭС.

Дальневосточным таможенникам показали процедуру оформления авиапассажиров – паспортный контроль, проведение опроса на основе базы автоматизированной системы управления рисками ATS (Automated Targeting System) и сведений, заявленных в таможенной декларации. Поток пассажиров не разделяется на красный и зеленый коридоры. Каждый пассажир обязан заполнить пассажирскую таможенную декларацию.

В завершение визита делегация ДВТУ посетила выставочный центр штата Гавайи, где все организовано для встреч участников саммита АТЭС, в том числе на уровне министров, перед встречей на высшем уровне.

*СПРАВКА: Таможенно-пограничная служба США (Customs and Border Protection - CBP) входит в состав Министерства национальной безопасности. В современном виде действует с 2003 года, когда под эгидой службы были объединены функции иммиграционного, таможенного и сельскохозяйственного контроля. Общая численность службы составляет около 45000 человек.*

*Основные функции Таможенно-пограничной службы – недопущение нелегального въезда на территорию США граждан иностранных государств, борьба с контрабандой наркотиков и оружия, контроль за безопасностью перемещаемых через границу грузов и пассажиров. Задача сотрудников Таможенно-пограничной службы США – выявить запрещенные объекты. Дальнейшим расследованием занимается Бюро международного таможенного и иммиграционного расследования (входит в состав Министерства национальной безопасности) во взаимодействии с полицией.*

*Таможенно-пограничная служба США работает в тесном взаимодействии со Службой береговой охраны (Coast Guard) и Секретной службой (Secret service).*

**Отделение по связям с общественностью ДВТУ**

# Как решить проблемы правообладателей

*На базе Дальневосточного таможенного управления (г. Владивосток) прошел региональный семинар-совещание по вопросам защиты прав интеллектуальной собственности таможенными органами Российской Федерации.*

В семинаре-совещании приняли участие специалисты Управления торговых ограничений, валютного и экспортного контроля ФТС РФ, Дальневосточного, Приволжского таможенных управлений, Дальневосточной оперативной таможни, Экспертно-криминалистической службы (регионального филиала Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления), а также Центра по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства УВД по Приморскому краю. Кроме того семинар-совещание вызвал интерес и у представителей правообладателей товарных знаков, в частности, автономной некоммерческой организации «Оргкомитет «Сочи 2014», компаний «BMW», «Каяба Индастри Ко.,Лтд», «Хенко Индастриз», «Сингента», «Ненсо».

Открывая семинар, заместитель начальника управления – начальник службы федеральных таможенных доходов Дальневосточного таможенного управления Елена Шушина отметила, что в соответствии со Стратегией Федеральной таможенной службы России до 2020 года одной из важнейших задач таможенных органов является обеспечение надежной защиты прав на интеллектуальную собственность при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза и пресечение незаконного оборота объектов интеллектуальной собственности.

Антон Прохоров, начальник отдела защиты прав интеллектуальной собственности Приволжского таможенного управления, рассказал о результатах деятельности управления, озвучил подходы к организации работы по выявлению товаров, обладающих признаками контрафактных, в таможнях Приволжского таможенного управления.

Перед собравшимися выступили специалисты Дальневосточной оперативной таможни, Экспертно-криминалистической службы, таможен Дальневосточного

региона. В своих докладах они обозначили основные проблемы, с которыми сталкиваются при контроле за товарами, имеющими признаки контрафактности, внесли предложения по их решению.

Представители компаний рассказали о товарных знаках Louis Vuitton, L'Oreal, Jack Daniels, об отличительных признаках металлопластиковых труб и фитингов Henco, осветили актуальные вопросы защиты олимпийской символики «Сочи 2014», разъяснили и продемонстрировали отличительные признаки контрафактной продукции компании «BMW».

*Статистика: Количество товаров, выявленных таможенными органами Дальневосточного таможенного управления и признаны контрафактными за 10 месяцев 2011 года, составляет более 1,2 млн единиц. Основными группами товаров с признаками контрафактных, выявленных таможенными органами Дальневосточного таможенного управления, являются:*

*- кожа, мех и изделия из них, в том числе: кошельки, сумки, перчатки женские;*

*- текстильные изделия, предметы одежды, головные уборы, в том числе одежда мужская, женская, детская, а также предметы спортивной одежды с товарными знаками Adidas, Puma, Nike, Columbia;*

*- обувь, в частности, сапожки, маркированные товарным знаком UGG и сходными с ним обозначениями, а также спортивная обувь, ее части, содержащие известные товарные знаки, в том числе, изобразительные: Adidas, Ecco, Timberland.*

*По сравнению с прошлым годом номенклатура товаров с признаками контрафактности, выявляемых таможенными органами, практически не изменилась: одежда и обувь известных торговых марок Adidas, Puma, Nike, Columbia; сумки женские, кошельки.*

**Отделение по связям с общественностью ДВТУ**



**Customs & Corporate Lawyers**  
**www.customs-advocate.ru**



**Представительский офис в Ростове-на-Дону: ул. Согласия 18, офис 6**

**Тел. +7 (863) 227-13-68; +7 (928) 988-50-68; E-mail: rostov@customs.su**

**The world is fair – while you are with us**

## Передовые технологии в Находке

Таможенная служба уделяет большое внимание важности информационных технологий. Внедрение электронной формы декларирования является неотъемлемой частью проекта модернизации информационных систем таможни и таможенных органов ФТС России, реализация которого позволит поднять информационные технологии на качественно новый уровень.

Расширение практики применения электронного декларирования посредством сети Интернет является на сегодняшний день одной из приоритетных задач Находкинской таможни в рамках внедрения перспективных информационных технологий в процесс таможенного администрирования.

Электронное декларирование в Находкинской таможне с использованием выделенных каналов связи осуществляется с 2005 года на таможенном посту Морской порт Восточный. В декабре 2009 года Находкинская таможня выпустила две первых интернет-декларации на Дальнем Востоке. На данный момент в Находкинской таможне все таможенные посты - Морской порт Восточный, Морской порт Находка, Морской порт Пластун, Ольгинский таможенный пост имеют достаточную техническую оснащенность для совершения таможенных операций по декларированию товаров в электронной форме с использованием сети Интернет.

За 10 месяцев 2011 года таможенными постами таможни оформлено более 25 тысяч электронных деклараций (73% от общего числа зарегистрированных деклараций). В сравнении с аналогичным периодом 2010 года интернет-декларирование увеличилось на 52,2%.

На 4 квартал 2011 года перед таможнями Дальневосточ-

ного региона стоит задача по достижению 85% количества зарегистрированных электронных деклараций, что способствует плавному переходу на 100% электронное декларирование.

Возрастающий год от года грузооборот в морских портах требует внедрения современных информационных технологий, позволяющих ускорить процесс документального оформления на основе электронного взаимодействия таможенных органов, служб морского порта и коммерческих организаций, осуществляющих перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза. Практика работы таможенных органов зарубежных стран показывает, что одной из наиболее востребованных таможенных технологий, повышающих качество процесса таможенного оформления, является предварительное информирование.

Система предварительного информирования используется на таможенном посту Морской порт Восточный Находкинской таможни с 1 июля 2011 года. К середине ноября 2011 года к порталу электронного предоставления сведений подключились 22 организации, проведено 60 документальных оформлений судов.

Применение перспективных таможенных технологий в деятельности Находкинской таможни направлено на упрощение процессов таможенного оформления и таможенного контроля, минимизацию времени выполнения таможенных процедур и повышает пропускную способность в пунктах пропуска на государственной границе.

*Наталья Сабадаш*

## Мониторинг выявляет контрафакт

Борьба с контрафактной продукцией - одна из наиболее острых и важных проблем в России. Контрафакт можно встретить среди различных групп товаров - продуктов питания, спиртных напитков, одежды, обуви, лекарств, парфюмерии, косметики, бытовой химии и др. Контрафактная продукция наносит непоправимый вред экономике и имиджу страны на мировом рынке. В связи с этим, борьба с контрафактом остается одним из основных направлений деятельности Владивостокской таможни.

Так, Владивостокской таможней ежегодно выявляется значительное количество контрафакта, в результате усилий различных подразделений таможни возбуждается значительное количество административных дел по статье 14.10 КоАП РФ (незаконное использование товарных знаков). За 10 месяцев 2011 года выявлено более 393 тысяч единиц контрафактной продукции, возбуждено 6 административных дел. Среди ввезенных контрафактных товаров, обнаруженных в результате мониторинга импортных грузов, - трикотажная одежда, маркированная обозначением, сходным до степени смешения с товарным знаком «Forward», детские игрушки «Disney Enterprises Inc.», металлопластиковые трубы «Henco», брюки «Salomon» и др.

В случае выявления при осуществлении таможенного контроля товаров, обладающих признаками контрафакт-

ных, таможенными органами принимаются меры и проводятся мероприятия, предусмотренные законодательством Российской Федерации. В частности, помещение под таможенные процедуры товаров, маркированных товарными знаками, включенными в Таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности и обладающих признаками контрафактности, в соответствии с положениями главы 46 Таможенного кодекса Таможенного союза, может быть приостановлено на срок до 10 рабочих дней. Поэтому участникам внешнеэкономической деятельности необходимо помнить, что товарные знаки - интеллектуальная собственность, охраняемая законом. Перемещая через таможенную границу товары, маркированные товарными знаками, подлежащими правовой охране на территории Российской Федерации, без письменного разрешения соответствующих правообладателей, можно не только понести административную ответственность по ст. 14.10 КоАП РФ в виде штрафа в сумме до 40 тысяч рублей, но и остаться без товара в результате его конфискации. Чтобы не оказаться в неприятной ситуации, таможня рекомендует участникам внешнеэкономической деятельности заблаговременно получить разрешение от правообладателя товарного знака, которым маркирован ввозимый груз.

*Виктория Шамаева*

# Платежи в Таможенном союзе

*Актуальные вопросы применения норм законодательства Таможенного союза и национального таможенного законодательства по вопросам начисления, взимания, уплаты и взыскания таможенных платежей*

С 01.07.2010 ключевым документом, регулирующим правоотношения, связанные с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, является Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС).

В целях реализации положений Таможенного кодекса Таможенного союза на территории Российской Федерации издан Федеральный закон от 27.11.2010 №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Целью настоящей публикации является освещение отдельных актуальных и проблемных вопросов, связанных с начислением, взиманием и взысканием таможенных платежей, в условиях действия Таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле, возникающих у представителей бизнеса и таможенных органов.

Необходимо отметить, что правовое регулирование в этой области претерпело значительные изменения. Обозначенные вопросы взимания и взыскания таможенных платежей, лежащие в плоскости таможенного законодательства, самым тесным образом переплетены с вопросами применения гражданского и налогового законодательства, законодательства об исполнительном производстве.

Эти сферы законодательства по состоянию на настоящий момент в государствах-участниках Таможенного союза практически не унифицированы, что, зачастую, и является причиной возникновения проблем у правоприменителей.

Так, значительные изменения коснулись законодательной регламентации начисления и взимания таможенных сборов за таможенные операции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2011 №724 (далее - Постановление №724), которое вступило с 01.10.2011, внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2004 № 863 «О ставках таможенных сборов за таможенное оформление товаров» (далее - Постановление № 863).

Постановлением № 724 утверждены так называемые «фиксированные» ставки таможенных сборов за таможенные операции при подаче временной таможенной декларации в отношении товаров, к которым применяется временное периодическое таможенное декларирование, а также при вывозе товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами.

ФТС России разъяснила, что под товарами, облагаемыми вывозными таможенными пошлинами, понимаются, в том числе и те товары, в отношении которых постановлениями Правительства Российской Федерации от 16.11.2006 №695 и от 23.12.2006 №795

установлена нулевая ставка вывозной таможенной пошлины. В таких случаях подлежит применению ставка таможенных сборов за таможенные операции исходя из стоимости вывозимых товаров.

При помещении под таможенные процедуры экспорта или временного вывоза товаров, классифицируемых в диапазоне товарных групп 84-90 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (далее - ЕТН ВЭД), таможенные сборы за таможенные операции уплачиваются по ставкам, установленным пунктом 7.2 Постановления №863, а именно однократно в размере 5 тыс. рублей (при условии, что в такой таможенной декларации не декларируются товары, классифицируемые в иных товарных группах ЕТН ВЭД).

Если в одной таможенной декларации помимо товаров, классифицируемых в товарных группах 84-90 ЕТН ВЭД, декларируются товары, классифицируемые в иных товарных группах ЕТН ВЭД, таможенные сборы за таможенные операции уплачиваются следующим образом: 5 тыс. руб. - в отношении товаров, классифицируемых в товарных группах 84-90, в отношении остальных товаров, классифицируемых в иных товарных группах ЕТН ВЭД, - по ставкам, установленным пунктом 1 Постановления № 863 (от стоимости таких товаров). Изменения в законодательстве о таможенном деле затронули также вопросы внесения обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов (глава 12 ТК ТС).

Так, согласно статье 88 ТК ТС размер обеспечения определяется исходя из сумм таможенных пошлин, налогов без учета возможных тарифных льгот и тарифных преференций, которые могут быть предоставлены в отношении перемещаемых товаров.

То есть, если в отношении какого-либо товара применяется ставка НДС в размере 10% при условии предоставления таможенному органу соответствующих документов при таможенном декларировании, то в случае выпуска этого товара в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, должно рассчитываться с учетом суммы налога на добавленную стоимость, исчисленного по ставке 18%.

Существенно изменился порядок осуществления контроля за условно выпущенными товарами, в отношении которых предоставлены льготы по уплате таможенных платежей. Такой контроль будет осуществляться в течение 5 лет, если не будет установлен иной срок действия данной льготы. По истечении этого срока при отсутствии нарушений, обязанность по уплате таможенных платежей считается пре-



крашенной. Этот вопрос очень важен для участников ВЭД в связи с тем, что в предшествующие годы значительное количество товаров было ввезено в качестве вклада в уставный капитал.

В отношении таких товаров предоставлены льготы, сопряженные с ограничением по пользованию и распоряжению. Чтобы определиться со сроком уплаты необходимо иметь в виду, что с учетом переходных положений ТК ТС о статусе товаров (статья 370 ТК ТС), срок уплаты, установленный статьей 211 ТК ТС для товаров, помещенных под процедуру выпуска для внутреннего потребления с использованием льгот, сопряженных с ограничениями по пользованию и распоряжению, считается с даты вступления в силу ТК ТС, то есть с 01.07.2010.

18.08.2011 вступило в силу Решение Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 №728 «О порядке применения освобождения от уплаты таможенных пошлин при ввозе отдельных категорий товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза». Этим Решением утвержден порядок применения освобождения от уплаты таможенных пошлин для отдельных категорий товаров, ввозимых на территорию Таможенного союза. Данный порядок, в том числе, содержит положения, касающиеся товаров, ввозимых из третьих стран в качестве вклада иностранного учредителя в уставный (складочный) капитал (фонд).

Согласно положениям данного Решения в случае выхода иностранного лица из состава учредителей (участников) организации, воспользовавшейся тарифной льготой в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин, а также при передаче таких товаров во временное пользование иным лицам наступает срок уплаты таможенных пошлин. Это либо первый день совершения указанных действий, а если такой день не установлен - день регистрации таможенным органом таможенной декларации, поданной в целях помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. По аналогии с требованиями, установленными постановлением Правительства №883 от 23.07.1996 «О льготах по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость в отношении товаров, ввозимых иностранными инвесторами в качестве вклада в уставный (складочный) капитал предприятий с иностранными инвестициями», в Решении Комиссии сохранено положение о наступлении срока уплаты таможенных пошлин и в случае совершения организацией сделок, предусматривающих переход права собственности на товары, ввезенные в качестве вклада иностранного учредителя в уставный (складочный) капитал (фонд) с освобождением от таможенных пошлин.

Ряд проблем возникает при применении положений Закона о таможенном регулировании при осуществлении возвратов (зачетов) денежных средств, уплачиваемых участниками ВЭД. Эти вопросы регулируются положениями главы 17 Закона о таможенном регулировании.

Установленный статьей 147 Закона о таможенном регулировании порядок возврата излишне уплаченных, а также излишне взысканных таможенных платежей предусматри-



вает подачу плательщиком одновременно с заявлением о возврате (зачете) денежных средств документов, необходимых таможенному органу для принятия соответствующего решения. К числу таких документов, в том числе, относится документ, подтверждающий факт излишней уплаты или излишнего взыскания таможенных пошлин, налогов, например корректировка декларации на товары (КТД) или корректировка таможенной стоимости и таможенных платежей (КТС). Другими словами, для осуществления возврата (зачета) денежных средств изначально таможенный орган должен внести соответствующие изменения в декларацию на товары, после чего исчисленные в декларации таможенные пошлины, налоги приобретут статус излишне уплаченных или взысканных.

Такой порядок применяется, в том числе, и в ситуациях, связанных с исполнением таможенными органами решений судов. Общая концепция изменений в законодательстве по взысканию задолженности сводится к упрощению, унификации и ускорению процедуры взыскания, причем как для таможенных органов, так и для участников ВЭД.

Главное новшество здесь состоит в том, что теперь таможенный орган в случаях возникновения задолженности наделен более широкими полномочиями при осуществлении мероприятий, направленных на погашение задолженности.

Поэтому необходимо иметь в виду, что при наличии у участника ВЭД задолженности таможенный орган в целях ее оперативного погашения вправе обратиться взысканием практически на любые денежные средства, имеющиеся на лицевом счете плательщика в таможенных органах Российской Федерации независимо от их статуса – будь то авансы, денежные залоговые, излишне уплаченные либо излишне взысканные денежные средства.

Для принятия всех этих мер законом установлены ограниченные сроки, что способствует сокращению сроков взыскания, и, как следствие, - уменьшению сумм пеней, начисляемых в связи с несвоевременной уплатой таможенных платежей.

Резюмируя изложенное, следует отметить, что значительное, масштабное обновление нормативной базы, регулирующей правоотношения, возникающие между таможенным органом и участником ВЭД в условиях функционирования Таможенного союза, в том числе в части вопросов, связанных с начислением, взиманием и взысканием таможенных платежей – вещь объективная, и взаимодействие таможни и бизнеса должно строиться на качественно ином уровне.

Безусловно, законодателью при разработке отдельных нормативно-правовых актов не удалось избежать недостатков и пробелов. Но в целом общая тенденция нового таможенного законодательства сводится к оптимизации взаимодействия таможни и бизнеса, упрощению и ускорению таможенных операций, связанных с таможенным декларированием.

**Елена Ухова,**  
начальник отдела таможенных платежей ЮТУ

# Перспективы развития границы

*1 декабря 2011 года под председательством руководителя Южного территориального управления Росграницы Владимира Кузнецова состоялось заседание Координационного совета при ЮТУ Росграницы.*

Одним из вопросов повестки дня был вопрос состояния обустройства и перспектив развития морских пунктов пропуска ЮФО и СКФО на примере морского порта Новороссийск.

Начальник Службы морской безопасности морского порта Новороссийск Лев Тарасов в своем докладе отметил, что основным результатом, которого удалось достичь, благодаря плодотворной работе координационных советов в пунктах пропуска, является сокращение времени на проведение государственного контроля судов, время подготовки погрузо-разгрузочных операций и сокращение времени обработки судов в морских портах.

ЮТУ Росграницы было проведено более 17-ти заседаний координационных советов и их рабочих групп в МПП Новороссийск, МПП Геленджик и МПП Анапа во втором полугодии 2011 года. По их результатам были утверждены Правила режима в морских пунктах пропуска, внесены дополнения в Технологические схемы организации пропуска через государственную границу РФ лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, подготовлены материалы к проведению Межведомственной комиссии по реконструкции МПП Новороссийск и по предварительному определению пределов морских пунктов пропуска. Кроме того, регулярно проводится мониторинг реализации положений Технологической схемы, выполнение которой определяет эффективность функционирования морского порта и морского пункта пропуска.

Анализ результатов мониторинга практического применения технологических схем позволил определить основные факторы, влияющие на пропускную способность морских портов. В первую очередь, необходимо сформировать администрации непосредственно в пунктах пропуска, что позволит оперативно решать текущие вопросы распорядка работы пунктов пропуска, проблемы функционирования и вопросы проведения реконструкции объектов.

Предложения по обустройству и развитию морских пунктов пропуска высказали также главный государственный таможенный инспектор отдела организации функционирования пунктов пропуска и взаимодействия с контрольными органами службы организации таможенного контроля ЮТУ ФТС России Евгений Киянов и руководитель администрации морского порта Астрахань Магамед Абдулатипов, заместитель руководителя СО «Ассоциация судоходных компаний» Николай Смирнов, заместитель руководителя по безопасности ФГУ «АМП Таганрог» Геннадий Кузмищев.

По мнению докладчиков, для улучшения качества работы пунктов пропуска и повышения их пропускной способности при формировании пределов пропускной способности, следует обратить особое внимание на перспективы роста морских портов, необходима реконструкция и обустройство морских пунктов пропуска, применение современных методов контроля, внедрение межведомственной интегрированной автоматизированной системы (МИАИС), гармонизация ведомственных нормативных документов государственных контрольных органов, создание единого комплекса технических средств, используемого таможенными органами в работе, а также совершенствование форм и методов их взаимодействия с участниками внешнеэкономической деятельности.

Наряду с грузовыми перевозками необходимо развитие международных пассажирских туристических перевозок Краснодарского края и юга России в морских портах. В МПП Новороссийск уже есть первые положительные результаты совместной работы ЮТУ Росграницы, администрации порта и государственных контрольных органов в данном направлении – успешное проведение экспериментальной обработки круизных судов. Начальник Службы морской безопасности морского порта Новороссийск Лев Тарасов вручил руководителю ЮТУ Росграницы Владимиру Кузнецову благодарственное письмо от Министерства





транспорта Российской Федерации и Федерального агентства морского и речного транспорта «За оказанное содействие и личный вклад в организацию приема в морском порту Новороссийск круизных судов».

По итогам заседания членами координационного совета было принято решение подготовить до 30 декабря 2011 года предложения по оборудованию морских пунктов пропуска и внедрению МИАИС, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2008 г. №1057, создать рабочую группу для детального рассмотрения и согласования вопросов организации и сроков проведения реконструкции МПП Новороссийск, а также продолжить работу по актуализации паспортов пунктов пропуска и приведению Технологических схем в соответствие с приказом Минтранса РФ от 22.12.2009г. № 247.

Кроме того, на заседании Координационного совета при ЮТУ Росграницы были представлены результаты разработки и утверждения правила режима, а также определения пределов пунктов пропуска.

Приказами ЮТУ Росграницы от 09.09.2011 г. утверждены правила режима в 54 функционирующих пунктах пропуска. В 42 из них завершена актуализация новых правил режима. В декабре работа по актуализации будет завершена полностью.



В настоящее время приказами Росграницы утверждены пределы в девяти пунктах пропуска: МАПП Верхний Ларс, МАПП Весело-Вознесенка, МАПП Тагиркент-Казмаляр, ВПП Грозный (Северный), ВПП Сочи, МПП Кавказ, МПП Тамань, МПП Темрюк, МПП Туапсе. В данный момент проводится работа по внесению изменений в Технические отчеты по выполнению топографо-геодзических работ по определению пределов пунктов пропуска (в 27 пунктах пропуска данная работа уже завершена).

В 2012 году одним из приоритетных направлений работы Координационного совета при ЮТУ Росграницы будет организация проведения заседаний комиссий по определению пределов пунктов пропуска. По результатам работы данных комиссий будут подписаны акты, на основании которых Росграницей будут изданы приказы об утверждении пределов пунктов пропуска.

Также на заседании обсуждался вопрос проекта Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2012-2020 г.г.)».

В проект ФЦП включены 15 пунктов пропуска, расположенных на территории ЮФО и СКФО, девять из них - морских. На данный момент ведется разработка проектной документации. До 5 июня 2012 года ЮТУ Росграницы и филиалы ФГКУ Росгранстрой проведут подготовительные мероприятия по объектам, включенным в первую очередь плана проектирования и строительства в рамках ФЦП.

Заседание Координационного совета при ЮТУ Росграницы проходило на территории морского порта Ростов-на-Дону, в конференц-зале стивидорной компании - крупнейшего агрохолдинга на юге России ЗАО «Юг-Руси».

В заседании Координационного совета приняли участие советник департамента правоохранительной деятельности, обороны и безопасности Аппарата полномочного представителя Президента РФ в ЮФО Владимир Москаленко, заместитель министра транспорта Правительства Ростовской области Евгений Лебедев, начальник Южного таможенного управления Александр Гетман, руководящий состав ЮТУ Росграницы, представители государственных контрольных органов, филиала ОАО «РЖД» СКЖД, ФГУП «Росморпорт», ОАО «Аэропорт Ростов-на-Дону», администрации морских портов, ФГКУ «Росгранстрой», участники внешнеэкономической деятельности.

*Анастасия Корыщенко*

# Чемпионат по футболу на контроле

*Перспективы совместного контроля в пунктах пропуска на российско-украинском участке государственной границы, а также готовность их к проведению ЕВРО-2012 обсудили в Южном территориальном управлении Росграницы.*

25 ноября 2011 года на совместном совещании Пограничного управления ФСБ России, Южного таможенного управления и ЮТУ Росграницы участники обсудили вопросы обеспечения совместного контроля в пунктах пропуска на границе с Украиной в соответствии с подписанным Соглашением между Правительством РФ и Кабинетом Министров Украины «О сотрудничестве при осуществлении совместного контроля лиц, транспортных средств и товаров на российско-украинском участке государственной границы» и обеспечение проведения предстоящего Чемпионата Европы по футболу-2012.

На сегодняшний день ведутся работы по организации в качестве эксперимента совместного российско-украинского государственного контроля таможенных, пограничных служб и других государственных контрольных органов в многостороннем автомобильном пункте пропуска Куйбышево (Дьяково). Пункт пропуска уже построен, но еще не открыт. Необходимо согласовать проект Технологической схемы совместного контроля в пункте пропуска, а также решить вопросы с размещением государственных контрольных органов Украины. Для этого участниками совещания решено создать рабочую группу по решению данных вопросов.

Кроме того, в соответствии с Соглашением между Правительством РФ и Кабинетом Министров Украины предстоит определить какой именно вид совместного контроля целесообразно применить для Куйбышево (Дьяково), а также определить перечень пунктов пропуска, расположенных в Ростовской области на границе с Украиной, которые также можно применить для осуществления совместного контроля.

В преддверии проведения Чемпионата Европы по футболу-2012 была высказана необходимость дополнительного обустройства пунктов пропуска (установка мобильных блоков модулей для размещения ГКО), применения соответствующих мер по усилению контроля и сокращению времени на пропуск лиц через госграницу, в связи с чем возможно внесение изменений в Технологические схемы пунктов пропуска на период проведения мероприятия.

Обсуждался вопрос обустройства пешеходных направлений в пунктах пропуска на российско-украинском участке государственной границы. В настоящее время пешеходными переходами (дорожками) не обустроен ни один МАПП. Ростовскому филиалу ФГКУ Росгранстрой до конца текущего года необходимо будет согласовать с государственными контрольными органами разметку, дорожные знаки и технические условия обустройства пешеходных направлений.

Совещание проходило под председательством заместителя руководителя ЮТУ Росграницы Сергея Зубарева. В совещании приняли также участие - заместитель начальника Управления обустройства объектов государственной границы и администрирования пунктов пропуска – начальник отдела администрирования пунктов пропуска Росграницы



Владимир Самохин, первый заместитель начальника Южного таможенного управления по таможенному контролю Юрий Ладыгин, начальник отдела службы пограничного контроля отдела пограничной службы ПУ ФСБ России Леонид Смык, главный государственный таможенный инспектор отдела организации функционирования пунктов пропуска и взаимодействия с контрольными органами службы организации таможенного контроля ЮТУ ФТС России Евгений Киянов, руководящий состав ЮТУ Росграницы, представители Ростовского филиала ФГКУ Росгранстрой.

*Для справки:*

*В Ростовской области на российско-украинском участке государственной границы расположено 8 автомобильных пунктов пропуска:*

- МАПП Весело-Вознесенка (фактическая пропускная способность составляет 3500 физ.лиц/сутки, 200 грузовых ТС/сутки, 600 легковых ТС/сутки, 80 автобусов/сутки);

- МАПП Волошино (фактическая пропускная способность составляет 1500 физ.лиц/сутки, 12 грузовых ТС/сутки, 460 легковых ТС/сутки, 8 автобусов/сутки);

- МАПП Гуково (фактическая пропускная способность составляет 1078 физ.лиц/сутки, 14 грузовых ТС/сутки, 350 легковых ТС/сутки, 13 автобусов/сутки);

- МАПП Донецк (Изварино) (фактическая пропускная способность составляет 2000 физ.лиц/сутки, 8 грузовых ТС/сутки, 496 легковых ТС/сутки, 23 автобусов/сутки);

- МАПП Куйбышево (Машиновка) (фактическая пропускная способность составляет 641 физ.лиц/сутки, 17 грузовых ТС/сутки, 198 легковых ТС/сутки, 5 автобусов/сутки);

- МАПП Матвеев-Курган (фактическая пропускная способность составляет 1235 физ.лиц/сутки, 27 грузовых ТС/сутки, 319 легковых ТС/сутки, 4 автобусов/сутки);

- МАПП Новошахтинск (фактическая пропускная способность составляет 4000 физ.лиц/сутки, 150 грузовых ТС/сутки, 800 легковых ТС/сутки, 25 автобусов/сутки);

- ДАПП Чертково (фактическая пропускная способность составляет 608 физ.лиц/сутки, 6 грузовых ТС/сутки, 213 легковых ТС/сутки)

**Анастасия Корищенко**

# Таможня и Арбитражный суд

*11 ноября 2011 г. на базе Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда состоялось совместное совещание-семинар с Арбитражным судом Ростовской области и представителями таможенных органов.*

Открыл работу совещания-семинара председатель Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда В.А.Александров.

В приветственном слове к участникам совещания-семинара В.А. Александров отметил, что в настоящее время большое внимание арбитражными судами Российской Федерации уделяется взаимодействию с органами государственной власти. Вячеслав Александрович особо подчеркнул, что для Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда имеет важное значение осуществление взаимного обмена информацией с таможенными органами по вопросам, связанным с анализом и обобщением судебной практики применения таможенного законодательства Таможенного союза, в целях разработки предложений по его совершенствованию.

В приветственном слове начальник Южного таможенного управления А.Н. Гетман выразил признательность Пятнадцатому арбитражному апелляционному суду за организацию совместного совещания-семинара и надежду на продолжение в дальнейшем общения, в том числе и в таком формате.

Также А.Н. Гетман выразил уверенность, что результаты совещания пополнят профессиональный багаж должностных лиц таможенных органов юга России, а предстоящие в его рамках дискуссии помогут найти ответы на многие проблемные вопросы правоприменительной деятельности, которая является индикатором состояния законности в таможенных органах.

В силу специфики обсуждаемых вопросов, наряду с руководством правовой службы и службы федеральных таможенных доходов ЮТУ на совещании присутствовали руководители правовых подразделений, подразделений контроля таможенной стоимости, товарной номенклатуры, правоохранительных подразделений наиболее крупных таможенных органов ЮТУ, а также представители акцизных таможенных органов г. Москвы, Санкт-Петербурга и Краснодар.

В связи с возникающими проблемными вопросами, связанными с фискальной деятельностью таможенных органов, исполняющая обязанности заместителя начальника управления - начальника службы федеральных таможенных доходов Е.В.Ухова осветила некоторые аспекты применения положений Федерального закона «О таможенном регулировании в РФ», касающиеся выплаты таможенными органами процентов за нарушение срока возврата денежных средств.

В ходе работы совещания-семинара были рассмотрены и обсуждены проблемы практики применения таможенного законодательства Таможенного союза, регламентирующего порядок контроля таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

На совещании выступил также начальник отдела контроля таможенной стоимости ЮТУ Е.Н.Погорелов, который высказал мнение, что основной причиной принятия судебными органами решений не в пользу таможенных ор-

ганов является различие подходов таможенных и судебных органов к процедуре контроля таможенной стоимости, в частности, к объему полномочий таможенных органов при осуществлении проверки правильности заявленной участником ВЭД таможенной стоимости и оценке достоверности и достаточности представленных в ее подтверждение документов.

Председатель четвертого судебного состава Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда Н.Н.Иванова выразила озабоченность стабильно высоким количеством дел данной категории. Учитывая, что судебная арбитражная практика является одним из показателей эффективности работы таможенных органов с точки зрения законности принимаемых ими решений, стабильно невысокий показатель разрешения дел по корректировке таможенной стоимости в пользу таможенных органов есть явное свидетельство наличия целого ряда системных проблем в состоянии правоприменения в деятельности таможенных органов.

М.А. Малыгина, начальник отдела анализа и обобщения судебной практики, законодательства и статистики Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда, продолжая выступление Н.Н.Ивановой, отметила, что достаточно эффективным способом преодоления сложившейся ситуации явилось бы инициирование таможенными органами принятия нормативных актов, которые бы регламентировали порядок взаимодействия таможенных органов Таможенного союза с другими государственными органами и таможенными органами зарубежных государств по проверке документов, отражающих достоверность заявленных сведений о таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу. Именно отсутствие доказательств, обосновывающих позицию таможенных органов о правомерности принятых решений, исходя из проведенного анализа судебной практики, является причиной принятия судебных актов, которыми признаются незаконными соответствующие решения и действия таможенных органов.

Учитывая необходимость урегулирования конфликтных ситуаций до вынесения судебного решения, начальник отдела ведомственного контроля ЮТУ О.В.Логинова довела до сведения участников совещания результаты принятых мер в порядке ведомственного контроля по проверке законности решений в области таможенного дела, оспоренных в судебном порядке.

В связи с увеличением за последние годы процента обжалуемых решений таможенных органов, связанных с классификацией товаров в соответствии с ТН ВЭД, заместитель начальника отдела товарной номенклатуры и происхождения товаров ЮТУ А.А.Савченко изложил аспекты правовых основ решений о классификации товаров, принимаемых таможенными органами региона, указав, что все теоретические и практические аспекты построения и применения гармонизированной системы являются основой для ТН ВЭД ТС.

А.А.Савченко пояснил, что одной из основ правовой позиции таможенных органов при принятии решений по классификации товаров являются решения Всемирной таможенной организации, а также решения комиссии Таможенного союза.

В ходе совещания высказались и представители таможенных органов других регионов России.

Так, начальник правового отдела Центральной акцизной таможни (ЦАТ) М.А.Соловьева пояснила, что регионом деятельности таможни являются три федеральных округа: Северо-Западный, Центральный и Южный, и, как следствие, таможня осуществляет защиту государственных интересов в судах этих округов. В своей деятельности ЦАТ столкнулась с абсолютно различными подходами судов к одинаковому, по сути, делу.

При этом М.А.Соловьева обратила внимание на вопросы подсудности, а именно появление в зоне деятельности судов Северо-Кавказского округа Южного акцизного таможенного поста (со статусом юридического лица), который находится в подчинении ЦАТ, но самостоятельно несет юридическую ответственность. В свою очередь ЦАТ вправе выносить решения, затрагивающие интересы участников внешнеэкономической деятельности, в регионе своей деятельности. В случае оспаривания решения, вынесенного ЦАТ, либо совершения действий (бездействия) должностными лицами ЦАТ, ответчиком является ЦАТ.

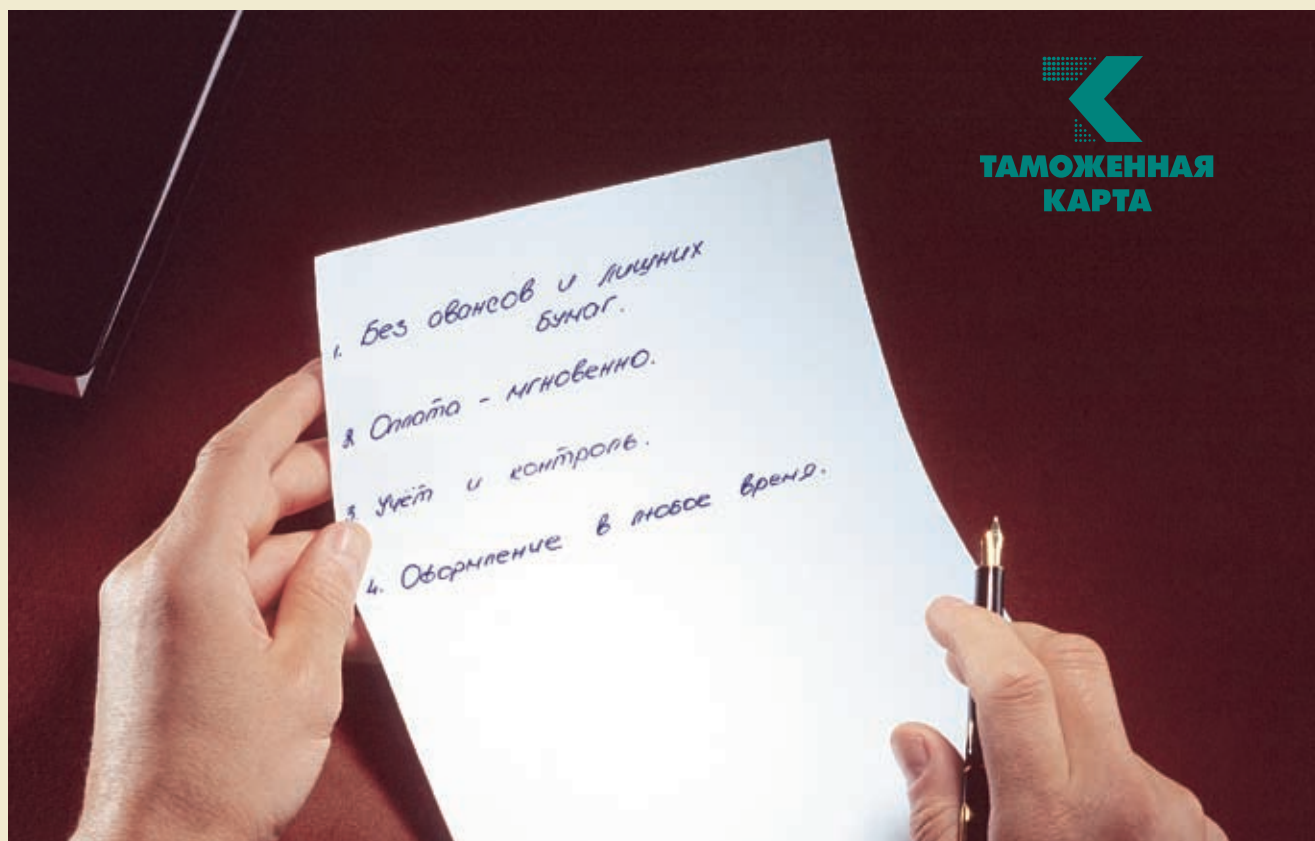
С докладами по имеющимся правовым проблемам выступили заместитель председателя Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда Т.Г.Гуденица, заместитель начальника отдела организации административных расследований Южной оперативной таможни Г.И.Минеев, начальник отдела административных расследований Таганрогской таможни О.Э.Прокопенко.

Обсуждение правовых проблем прошло за круглым столом в формате оживленной дискуссии, участники которой получали конкретные ответы на поставленные вопросы, возникающие в практике применения таможенного и административного законодательства.

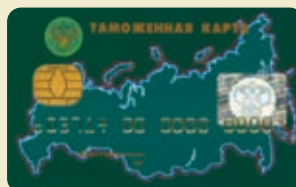
В завершении совещания-семинара все участники, включая организаторов, сошлись во мнении, что проведенная встреча явилась своевременной и плодотворной. Продолжение проведения таких форм совместной деятельности повысит эффективность взаимодействия в обеспечении единообразия практики применения нормативно-правовых актов.

Подводя итог совещания-семинара, В.А.Александров заверил участников, что информация о поставленных вопросах будет проработана и передана в соответствующее управление ВАС РФ.

*М. А. Малыгина начальник отдел анализа и обобщения судебной практики, законодательства и статистики Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда*



# Так и будет!



**Таможенная карта** - единая общероссийская система расчетов по таможенным платежам.

Тел.: (095) 234-9855, 777-3327  
Факс: (095) 234-4934  
Internet: [www.customscard.ru](http://www.customscard.ru)

# Железнодорожный транспорт как способ обеспечения потребностей экономики

*Проблема дефицита подвижного состава для перевозки промышленных грузов и зерна в Южном федеральном округе, так и во всей России, достаточно остро стоит уже второй год. В работу по решению данной проблемы в округе активно включились предприниматели и государственные органы, в лице аппарата полномочного представителя Президента в ЮФО, и администраций субъектов, входящих в Южный федеральный округ.*

Одной из причин возникновения проблемы послужило применение разработанной ОАО «РЖД» агентской схемы. Согласно этому механизму, обеспечение грузоотправителей необходимыми погрузочными ресурсами основывается на агентских договорах с владельцами подвижного состава. Данная схема, по мнению предпринимательского сообщества, оказалась неэффективной.

Вместе с тем, 1 июля текущего года у ОАО «РЖД» вообще не осталось в собственности инвентарных (предоставляемых по регулируемому государством преysкуранту) вагонов, реформирование российского железнодорожного транспорта находится в завершающей стадии. В соответствии с программой структурной реформы ОАО «РЖД» практически завершило передачу грузовых вагонов в собственность компаний-операторов. Количество частных операторов не ограничено, и сегодня их в России уже более 1800, включая структуры ОАО «РЖД» – Первая и Вторая грузовые компании.

Суть структурной реформы РЖД – в создании конкурентной среды среди собственников и операторов подвижного состава. Однако ППК и ВГК, вобравшие в себя львиную долю инвентарного парка вагонов, на сегодняшний день являются предметом критики грузоотправителей. Немало нареканий звучит от градообразующих предприятий, энергетического комплекса, ЖКХ, перевозящих социально значимые грузы, например, такие, как уголь. У вышеперечисленных компаний более привлекательные тарифы на перевозку грузов в сравнении с другими собственниками подвижного состава.

Сейчас существует проблема обеспечения подвижным составом не только крупных градообразующих предприятий, но и мелких грузоотправителей. Происходит это потому, что частному оператору невыгодно ехать на дальние расстояния, в технологические тупики, за одним-двумя вагонами. В этом случае он может существенно увеличить тариф, вызывая тем самым протест у грузоотправителя.

Для комплексного решения этого вопроса необходимо с Правительством РФ, операторами вагонного парка, а главное, с грузовладельцами выработать модель управления, при которой порожний вагон, находящийся в частной собственности, не проезжал бы мимо груза. Нужно создать такие экономические условия, при которых владельцам вагонов станет невыгодным длительный простой подвижного состава или перемещение порожних вагонов, и ОАО «РЖД» совместно с собственниками вагонов для оптимизации транспортных потоков, минимизации встречных потоков «порожняка» восстановит единую диспетчеризацию на железной дороге; или пойти по пути создания межотрас-

левых информационно-логистических порталов в городах-центрах нахождения управления железными дорогами, обладающих в режиме реального времени информацией о нахождении груза по видам транспорта с возможностью координации транспортных потоков.

Также необходимо принятие на федеральном уровне:

- законопроект о внесении изменений в ФЗ от 10 января 2003 года №17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», регламентирующих правовой статус, принципы организации работы, обязанностей и ответственности операторов железнодорожного подвижного состава (собственников грузовых вагонов, контейнеров);

- о внесении изменений в Федеральный закон от 10 января 2003 года №18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» в части:

- регламентации роли операторов железнодорожного подвижного состава, контейнеров в перевозочном процессе, в том числе: в предоставлении для перевозки грузов технически исправного и в коммерческом отношении пригодного для перевозки подвижного состава, в уточнении использования путей общего пользования порожними вагонами, не занятыми в перевозке и т.д.;

- уточнение прав и обязанностей перевозчика и владельца инфраструктуры по ограничениям на перевозки порожних вагонов, введение оплаты за использование путей общего пользования при несогласованном нахождении на них подвижного состава;

- регламентации особенностей организации и согласования перевозок частных порожних вагонов, оплаты простоя порожних вагонов на железнодорожных путях общего пользования в процессе их перевозки;

- нормативных актов Правительства РФ об установлении тарифных коридоров на услуги операторов (собственников) подвижного состава в части вагонной составляющей, а так же унификации тарифов на порожний пробег собственных (арендованных) грузовых вагонов вне зависимости от класса ранее перевозимого груза.

Учитывая географию нашей страны, значение железнодорожного транспорта и портовых мощностей трудно переоценить. Наверное, по этой причине роль российских морских портов в глобальной системе торгового мореплавания остается весьма скромной: суммарный тоннаж груза, проходящего через все отечественные порты, не превышает годовой производительности порта Шанхай, а суммарное количество переработанных контейнеров (в пересчете на 20-футовые) в 5-6 раз меньше.

**Кокра Ю.В.,  
Председатель Комиссии по вопросам транспорта  
и экспедирования ТПП ЮФО и СКФО**

# Центральное отопление и холодильное оборудование

*Наступила зима. Одним из насущных вопросов становится обогрев помещений. Как правильно классифицировать некоторые из отопительных приборов, а также ряд других товаров, рассказывает постоянная ведущая рубрики - заместитель начальника отдела ЗАО «ТАМГА-Таможенный дом» Валентина Корзун.*

Электрические бойлеры центрального отопления, стальные, для получения горячей воды с различной температурой для целей обогрева (обогрев под полом или с помощью радиаторов); изолированы твердым пенополиуретаном и работают от напряжения 220 В или 380 В. Они имеют: съемные погружные нагреватели из коррозионностойкой стали; реле питания и управления; пульт управления, включая термостаты, термометр и переключатели; циркуляционный насос с переменной скоростью; гидроманометр; предохранительный клапан; отверстия выпуска и возврата теплоносителя; возможно расширительную камеру; отверстия выпуска и возврата теплоносителя при подключении местного резервуара горячей воды. Мощность, которая может регулироваться, изменяется от 5,6 до 24 кВт или от 28,8 до 259,2 кВт в зависимости от модели; максимальная температура 90С и рабочее давление 3 бара. Товар классифицируется в товарной подгруппе 8403 10 ТН ВЭД ТС.

Устройства поверхностного нагрева (электрические) для нагревания материалов, находящихся в барабанах, резервуарах, трубопроводах и т.д, в которых нагревающее устройство состоит из стеклоткани с электрически изолированными нагревательными резисторами, специально разработанное для размещения в них барабанов, резервуаров и других емкостей, которые должны нагреваться, или для установки вокруг емкостей или трубопроводов. Товар следует классифицировать в товарной подгруппе 8419 89 ТН ВЭД ТС.

Шкаф с ламинарным воздушным потоком, используемый для приготовления и обращения с клеточными культурами в лабораториях и т.д. и состоящий из металлического шкафа, содержащего:

- вытяжной колпак рециркуляции воздуха, включающий в себя электрический вентилятор и фильтр для очистки воздуха;
- перфорированный лист, расположенный под колпаком и служащий рабочей поверхностью;
- резервуар под перфорированным листом для сбора разлитых жидкостей.

Шкаф открывается спереди и предназначен для уста-

новки на рабочий стенд или стол. Колпак устанавливает ламинарный воздушный поток, создающий защитный барьер при открывании шкафа для того, чтобы экранировать оператора от любого возможного загрязнения при манипуляциях с биологическим материалом. Данная продукция классифицируется в товарных подгруппах 8414 60 или 8414 80 ТН ВЭД ТС.

Горизонтальный морозильник с изогнутой стеклянной крышкой; морозильник предназначен для хранения и демонстрации продовольственных продуктов в торговых предприятиях. Он имеет емкость хранения 365 л или 550 л в зависимости от модели; встроенная система охлаждения дает возможность поддерживать температуру между -20С и -24С при температуре окружающей среды 30С. Товар следует классифицировать в товарной подгруппе 8418 30 ТН ВЭД ТС.

Термоэлектрические батареи, состоящие из термоэлектрических пар, соединенных последовательно, каждая пара состоит из двух разных полупроводниковых блоков (один положительный, а другой отрицательный), соединенных медной перемычкой; прохождение постоянного тока оказывает охлаждающее действие на одной стороне батареи и нагрев на другой; используется как охлаждающий элемент в малых холодильниках, оборудовании кондиционирования воздуха, точных приборах и т.д. Продукция классифицируется в товарной подгруппе 8418 69 ТН ВЭД ТС.

Уплотнения для установки на двери холодильников, представляющие собой пластмассовые профили с размещенными в них магнитными стержнями из бариевого феррита и имеющие специальную форму для установки на дверь, классифицируются в товарной подгруппе 8418 99 ТН ВЭД ТС.

*Напоминаем, вышеуказанная информация может использоваться только в качестве рекомендаций, поскольку для точного определения кода ТН ВЭД ТС необходимо не только наличие образцов товара, но и многих юридических документов.*

**Редакция**



# Федеральный Арбитражный Суд Северо-Западного округа

ул. Якубовича, д.4, Санкт-Петербург, 190000

<http://fasszo.arbitr.ru>

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 октября 2011 года

Дело № А56-69744/2010

Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа в составе председательствующего Подвального И.О., судей Кудина А.Г., Любченко И.С.,

при участии от общества с ограниченной ответственностью «ЮПМ-Кюммене» Хрусталева А.В. (доверенность от 15.08.2011 № 105), от Выборгской таможни Вольнского Н.Г. (доверенность от 29.12.2010 № 05/33597), от Федеральной таможенной службы Филоненко В.В. (доверенность от 28.12.2010 № Т-2096),

рассмотрев 17.10.2011 в открытом судебном заседании кассационную жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЮПМ-Кюммене» на решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 02.03.2011 (судья Киселев А.В.) и постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.06.2011 (судьи Шульга Л.А., Борисова Г.В., Есипова О.И.) по делу № А56-69744/2010,

### УСТАНОВИЛ:

Общество с ограниченной ответственностью «ЮПМ-Кюммене» (место нахождения: 197022, Санкт-Петербург, ул. Льва Толстого, 9, ОГРН 1057748810239; далее – общество) обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением об оспаривании действий Выборгской таможни (место нахождения: 188800, Ленинградская обл., Выборгский р-н, г. Выборг, Железнодорожная ул., 9/15, ОГРН 1034700881522; далее – таможня), выразившихся в принятии необоснованного решения о проведении таможенного досмотра; ненадлежащем уведомлении общества о проведении таможенных досмотров 03.09.2010 и 07.09.2010; проведении их в отсутствие уполномоченных представителей общества (декларанта); применении неправильных коэффициентов полндревесности при осуществлении измерений экспортируемого груза; внесении изменений в грузовой манифест и коносамент при отсутствии права на внесение таких изменений.

Общество также просит суд взыскать в свою пользу с Федеральной таможенной службы (место нахождения: 121087, Москва, Новозаводская ул., 11/5; далее – ФТС) за счет казны Российской Федерации 317 189 руб. 90 коп. убытков, возникших в результате оплаты услуг по погрузке-выгрузке лесоматериалов для проведения таможенного досмотра товара и привлечения в связи с этим специалистов независимого сюрвейера для измерения объема экспортируемых лесоматериалов.

Решением суда от 02.03.2011 обществу отказано в удовлетворении заявленных требований.

Постановлением апелляционной инстанции от 24.06.2011 решение от 02.03.2011 изменено. Суд признал незаконными действия таможни, выразившиеся в ненадлежащем уведомлении общества о проведении таможенного досмотра 07.09.2010 и проведении таможенных досмотров 03.09.2010 и 07.09.2010 в отсутствие уполномоченного представителя общества (декларанта). В остальной обжалуемой части решение суда оставлено без изменения.

В кассационной жалобе ее податель просит изменить судебные акты в части отказа в удовлетворении двух его требований: признать незаконными действия таможни по принятию необоснованного решения о проведении таможенного досмотра и взыскать в означенном порядке 317 189 руб. 90 коп. убытков. Общество ссылается на отсутствие у таможенного органа в рассматриваемом случае правовых и фактических оснований для проведения таможенного досмотра и недоказанность таможенным органом обоснованности соответствующего решения (часть 5 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации; далее – АПК РФ). В связи с этим податель жалобы полагает, что убытки, причиненные обществу незаконными действиями таможенного органа, подлежат взысканию с ФТС за счет казны Российской Федерации согласно положению пункта 2 статьи 104 Таможенного кодекса Таможен-



ного союза (далее – ТК ТС), статей 16, 1064, 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

В судебном заседании представитель общества поддержал доводы жалобы, а представители таможни и ФТС отклонили их, согласившись с выводами апелляционного суда.

Законность судебных актов проверена в кассационном порядке, в обжалуемой части.

Как видно из материалов дела и установлено судами, спорные правоотношения возникли при убытии с таможенной территории таможенного союза товаров № 1 и 2 (балансы березовые неокоренные диаметром 8-14 см, 15-54 см), оформленных и выпущенных Карельской таможней по грузовой (временной) таможенной декларации (далее – ГТД) № 10227060/170810/0003920 (том дела I; листы 31 - 34).

В ходе таможенного контроля указанных товаров, перемещаемых обществом через таможенную границу на теплоходе «Изборск», таможенным постом Морской порт Выборг 03.09.2010 принято решение о проведении таможенного досмотра.

При досмотре таможенным постом выявлено, что к размещенной в трюме судна товарной партии лесоматериалов нет доступа; это не позволяет таможенному органу в полной мере идентифицировать вывозимые товары и определить их фактический вывозимый объем (акт таможенного досмотра № 10206050/020810/30007; том дела I; листы 15 - 17). В связи с этим проведение таможенного досмотра приостановлено; обществу направлено уведомление от 03.09.2010 (исх. № 18-01-48/0321) о принятии таможенным органом решения о проведении таможенного досмотра товаров по соответствующей ГТД; таковое получено обществом 11.09.2010 (том дела I; листы 12 - 14).

Входе досмотра 07.09.2010 (акт № 10206050/070910/30007) таможенный орган установил, что доступ к грузу, находящемуся в трюме судна, обеспечен, в первом штабеле (балансы березовые длиной 5,5 м и диаметром от 8 до 14 см в верхнем торце) присутствуют сортименты баланса березового диаметром от 15 до 54 см в верхнем торце. Поэтому в акте указано на необходимость разделения лесоматериалов на сортименты: балансы названных диаметров. Акт таможенного досмотра № 10206050/070910/30007 вручен 07.09.2010 представителю общества, который в акте отразил, что не был уведомлен о досмотре и получил акт после окончания досмотра (том дела I; листы 18 - 20).

Согласно акту № 10206050/080910/30007 после сортировки груза 08.09.2010 таможенный досмотр проведен с участием представителя общества; по результатам досмотра таможенный орган выявил, что фактический объем лесоматериалов (товары № 1 и 2) меньше заявленного в коноса-



менте от 24.08.2010 № 6.

В связи с отказом капитана теплохода и представителя общества внести изменения в коносамент о фактическом количестве вывозимых товаров, соответствующие записи в коносамент и грузовой манифест внесены таможенным постом; 09.09.2010 товары выпущены таможней.

Общество, посчитав действия таможни незаконными и причинившими ему убытки, обратилось в арбитражный суд.

В рамках разбирательства в суде первой инстанции выяснилось, что (наряду с обращением в суд) по жалобе общества на решение, бездействие и действия таможенного поста Морской порт Выборг таможней принято решение от 03.12.2010 № 05-27/6, которым (по предмету жалобы и приведенным обстоятельствам): 1) решение поста о проведении таможенного досмотра признано правомерным; 2) бездействие поста, выразившееся в ненаправ-

лении обществу уведомления о проведении таможенного досмотра признано неправомерным; 3) действия поста по проведению таможенного досмотра признаны правомерными; 4) действия поста по применению коэффициентов полндревесности при осуществлении измерений экспортируемых лесоматериалов признаны неправомерными; 5) действия поста по внесению изменений в грузовой манифест и коносамент, касающиеся объема перевозимого груза, признаны неправомерными (том дела I; листы 96 - 107).

При таких обстоятельствах и с учетом статьи 9 ТК ТС апелляционный суд правомерно указал на ошибочность вывода суда первой инстанции о злоупотреблении обществом правом на обращение в арбитражный суд применительно к пункту 2 статьи 10 ГК РФ.

Вместе с тем суды двух инстанций исследовали и оценили представленные участниками спора доказательства, их доводы, установили обстоятельства дела и констатировали отсутствие правовых и фактических оснований для удовлетворения требования общества о взыскании убытков. При этом суд апелляционной инстанции указал на обоснованность решения таможенного органа о проведении таможенного досмотра. Ввиду определенного объекта обжалования апелляционная инстанция применила часть 5 статьи 268 АПК РФ (с учетом пункта 25 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.05.2009 № 36 «О применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел в арбитражном суде апелляционной инстанции»), проверив законность и обоснованность решения суда первой инстанции лишь в обжалуемой обществом части: в части отказа в удовлетворении заявления о признании незаконными действий таможни, выразившихся в принятии необоснованного решения о проведении таможенного досмотра,

ненадлежащем уведомлении общества о проведении таможенного досмотра 07.09.2010; проведении таможенных досмотров 03.09.2010 и 07.09.2010 в отсутствие уполномоченных представителей общества (декларанта), а также в части отказа во взыскании с ФТС за счет казны Российской Федерации 317 189 руб. 90 коп. убытков.

Изучив материалы дела и доводы жалобы, суд кассационной инстанции не находит оснований для ее удовлетворения.

При рассмотрении спора по существу апелляционный суд правомерно исходил из следующего.

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 150 ТК ТС товары перемещаются через таможенную границу в порядке, установленном таможенным законодательством таможенного союза. Товары, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному контролю в порядке, установленном таможенным законодательством таможенного союза и законодательством государств - членов таможенного союза. При проведении таможенного контроля А56-69744/2010 4 таможенные органы и их должностные лица не вправе устанавливать требования и ограничения, не предусмотренные таможенным законодательством таможенного союза и законодательством государств - членов таможенного союза.

Таможенный досмотр является одной из форм таможенного контроля (статья 110 ТК ТС), порядок его проведения регламентирован положениями статьи 116 ТК ТС. Апелляционный суд указал, что основными целями таможенного досмотра являются получение фактических сведений о товарах и транспортных средствах, идентификация товаров и транспортных средств, выявление и пресечение правонарушений в сфере таможенного дела, а также нарушение таможенных правил, иных нарушений законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы.

В материалах дела отсутствуют сведения относительно выбора таможенным органом, осуществившим выпуск товаров (Карельской таможней), той или иной формы контроля с целью выяснения фактического объема лесоматериалов.

Оценив фактические обстоятельства дела и представленную таможней докладную записку от 03.09.2010 должностного лица таможенного поста Морской порт Выборг (подтверждающую «срабатывание» профиля риска № 55/10000/11062008/00227; том дела II, лист 45), апелляционный суд счел, что у таможенного органа имелись основания для принятия оспариваемого решения о проведении стопроцентного таможенного досмотра. Суд установил, что это решение согласовано с начальником поста, признал его



соответствующим требованиям таможенного законодательства.

Суд кассационной инстанции поддерживает этот вывод как отвечающий требованиям пунктов 1 и 2 статьи 94, статей 95, 96 и 164, главы 18 ТК ТС. Он сделан с учетом критериев законности и целесообразности выбора определенной формы таможенного контроля в конкретном случае ввиду задач и целей таможенного регулирования, а равно баланса интересов участников таможенных правоотношений. В сложившейся ситуации выяснение точного фактического объема задекларированных и перемещаемых через таможенную границу товаров (неокоренных лесоматериалов) на соответствующем этапе таможенного оформления и контроля следует признать законным, разумным и оправданным юридически значимыми интересами как государства, так и участника внешнеэкономической деятельности.

При этом в силу пункта 4 статьи 130 ТК ТС содержание установленных профилей и индикаторов риска предназначено для использования таможенными органами, является конфиденциальной информацией и не подлежит разглашению другим лицам, за исключением случаев, установленных законодательством государств - членов таможенного союза.

По настоящему делу суды сочли, что заявленные обществом расходы (убытки) не подлежат взысканию, в связи с чем правильно применили нормы материального права, определили предмет доказывания и распределили его бремя, а также верно оценили доказательства, представленные лицами, участвующими в деле.

При обращении в арбитражный суд, в заявлении, общество указывает, что незаконными действиями таможенного органа ему причинены убытки, выразившиеся в простое теплохода и расходах на погрузку - выгрузку, сортировку груза и оплату услуг независимого сюрвейера по дополнительному измерению лесоматериалов в общей сумме 317 189 руб. 90 коп. Данная сумма состоит из 261 724 руб. (расходы по договору подряда от 06.09.2010 № 100010037 на погрузку - выгрузку лесоматериалов) и 55 465 руб. 90 коп. (расходы на привлечение специалистов независимого сюрвейера в рамках договора от 30.10.2009 № 06/09).

В обоснование размера убытков, соответствующих договорных отношений и их исполнения общество представило в суд первой инстанции первичную документацию (том дела I; листы 35 - 49).

Материалами дела не подтверждается наличие оснований для удовлетворения иска общества.

Как указано в пункте 2 статьи 104 ТК ТС, убытки, причиненные неправомерными решениями, действиями (бездействием) таможенных органов либо их должностных лиц при проведении таможенного контроля, подлежат возме-

щению в полном объеме в соответствии с законодательством государств - членом таможенного союза.

В соответствии с пунктом 3 статьи 104 ТК ТС убытки, причиненные лицам правомерными решениями, действиями должностных лиц таможенных органов, возмещению не подлежат, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государств - членом таможенного союза.

По настоящему делу апелляционный суд (ввиду положений статей 15 и 1069 ГК РФ и в соответствии с частью 1 статьи 65 АПК РФ) указал, что лицо, требующее возмещение причиненных ему убытков, должно доказать факт нарушения другим лицом возложенных на него обязанностей, наличие причинно-следственной связи между допущенным нарушением и возникшими у заявителя убытками, а также размер убытков. Кроме того, данное лицо также должно доказать, что принимало все зависящие от него меры для предотвращения (уменьшения) убытков.

Порядок организации и проведения грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств, необходимых для таможенного контроля, имеет правовое значение и закреплен нормативно.

В силу положений статьи 108 ТК ТС по требованию таможенного органа декларант, владелец склада, таможенный представитель и иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, обязаны произвести транспортировку, взвешивание или иное определение количества товаров, погрузку, разгрузку, перегрузку, исправление поврежденной упаковки, вскрытие упаковки, упаковку либо переупаковку товаров, подлежащих таможенному контролю, а также вскрытие помещений, емкостей и других мест, где находятся или могут находиться такие товары (пункт 1).

Перевозчик обязан способствовать проведению грузовых и иных операций в отношении товаров, которые он перевозит, и транспортных средств, на которых перевозятся такие товары (пункт 2).

Грузовые и иные операции в отношении товаров и транспортных средств не должны повлечь для таможенного органа каких-либо расходов (пункт 3).

Таким образом, как правомерно отметили суды, расходы по проведению операций, необходимых для проведения таможенного досмотра, производятся силами и средствами лиц, указанных в статье 108 ТК ТС. Осуществление операций по погрузке-выгрузке лесоматериалов для проведения таможенного досмотра является обязанностью декларанта и не должно влечь для таможенного органа материальных затрат (с учетом приведенных положений статьи 104 ТК ТС).



Поскольку в данном случае решение таможенного органа о проведении таможенного досмотра и совершении обществом грузовых операций по выгрузке лесоматериалов с целью их разделения на сортименты соответствует положениям таможенного законодательства, заявленные обществом убытки не подлежат возмещению в силу пункта 3 статьи 104 ТК ТС.

Специалист независимого сюрвейера для участия в таможенном досмотре привлечен по инициативе общества. Следовательно, также отсутствуют основания для отнесения расходов на оплату его услуг на таможенный орган.

Действия таможни, признанные незаконными апелляционным судом, не могут рассматриваться как находящиеся в значимой причинно-следственной связи с понесенными обществом убытками (расходами, по их существу и

размеру). Возникновение таких расходов обусловлено законным и обоснованным решением о проведении таможенного досмотра. Доказательств иного обществом не представлено. Напротив, таможенный орган подтвердил наличие у него правовых и фактических предпосылок к проведению в конкретном случае соответствующего контрольного мероприятия.

Основания для изменения либо отмены обжалуемых судебных актов отсутствуют (статья 288 АПК РФ).

При обращении в суд кассационной инстанции общество уплатило 2000 руб. государственной пошлины (платежное поручение от 26.07.2011 № 06813; том дела II, лист 77).

Учитывая изложенное и руководствуясь статьями 104, 286, 287 (пункт 1 части 1) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа

#### ПО С Т А Н О В И Л:

постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.06.2011 по делу № А56-69744/2010 оставить без изменения, а кассационную жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЮПМ-Кюммене» – без удовлетворения.

Возвратить обществу с ограниченной ответственностью «ЮПМ-Кюммене» (место нахождения: 197022, Санкт-Петербург, ул. Льва Толстого, 9, ОГРН 1057748810239) из федерального бюджета 1000 руб. государственной пошлины, ошибочно уплаченной за рассмотрение дела в суде кассационной инстанции.

*Председательствующий*  
*И. О. Подвальный*  
*Судьи*  
*А. Г. Кудин*  
*И. С. Любченко*

## Краб как предмет правонарушения



Тринадцать уголовных дел возбуждено Сахалинской таможней в отношении капитана российского судна по фактам перемещения в крупном размере через таможенную границу Таможенного союза транспортного средства «Карэй» и находящихся на его борту водных биологических ресурсов. Предметом правонарушений помимо морского судна явилось около 57 тонн живого краба, предположительно – волосатого.

В ходе дознания было установлено, что при ведении промысла морских биоресурсов в пределах территориального моря РФ, указанное маломерное судно неоднократно пересекло таможенную границу Таможенного союза без оформления в таможенном отношении и предъявления таможенному органу для таможенного контроля, с последующим вывозом добытой морепродукции в порты Японии.

В отношении капитана судна возбуждены уголовные дела по ч. 1 ст. 188 УК РФ – «Контрабанда». Проводится расследование.

*Стэлла Рева*

## Контроль радиационной безопасности

Десять месяцев прошло с момента трагических событий на атомной электростанции «Фукусима». Находкинская таможня продолжает контролировать организацию и проведение радиационного контроля товаров, транспортных средств, международных почтовых отправлений, физических лиц и багажа, прибывающих на территорию Российской Федерации, в том числе происходящих или прибывающих из Японии.

Механизм проведения радиационного контроля был отработан следующим образом: при выявлении радиационно-опасного объекта таможенный орган уведомляет представителей Роспотребнадзора и ГОиЧС. Далее проводятся радиационные замеры с целью выявления радиационного загрязнения. Если товар с превышением радиационного фона, то специалисты Роспотребнадзора принимают решение о запрете ввоза товара на таможенную территорию Таможенного союза. С марта 2011 года сотрудниками таможни было выявлено 82 объекта с превышением радиационного фона (автомобили, автомобильные запчасти).

В настоящее время четыре из них находятся на специально выделенной площадке под таможенным контролем. Остальные были вывезены за пределы таможенной территории Таможенного союза или оформлены в соответствии с таможенным законодательством.

Не все участники ВЭД осознают всю опасность товара с повышенным радиационным загрязнением. На таможенном посту Морской порт Восточный был выявлен радиационно-опасный товар (автомобильный фильтр) с превышением естественного радиационного фона в 9 раз! Специалисты Роспотребнадзора предписали получателю товара вывезти товар за пределы таможенной территории Таможенного союза. Однако представитель собственника спрятал опасный фильтр под куртку и попытался вынести его с территории зоны таможенного контроля. На проходной сработала система радиационного контроля «Янтарь-2П». Должностные лица поста задержали нарушителя. В отношении него было возбуждено дело об административном правонарушении.

Вопрос по радиационной безопасности прибывающих из Японии товаров находится на постоянном контроле в Находкинской таможне.

*Наталья Сабадаш*

## Мобильная контрабанда



Сотрудники правоохранительных подразделений Благовещенской таможни и Пограничного управления Федеральной службы безопасности России по Амурской области в ходе проведения совместной специальной операции выявили на российском речном судне, прибывшем из Китая в Россию в международный пункт пропуска «Благовещенск - Хэйхэ» сокрытые от таможенного контроля товары общей стоимостью более 1,7 миллиона рублей.

Экипаж речного судна, используя конструктивные особенности транспортного средства, пытался ввезти на территорию России крупную партию сотовых телефонов, а также запасные части для автомобилей.

По данному факту таможней в отношении членов экипажа речного российского судна возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 188 Уголовного кодекса Российской Федерации - «Контрабанда».

В настоящее время проводится дознание.

*Владимир Шабельский*

## Трепанг остался на родине



24 ноября, в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками Дальневосточной оперативной таможни была пресечена очередная попытка незаконного перемещения через таможенную границу крупной партии сушено-вареного трепанга. Это была самая крупная партия такого товара за последние 10 лет.

Преступление было заранее спланировано и подготовлено организованной группой лиц, в состав которой входили несколько граждан Китая. В целях сокрытия незаконного перемещения товара ими использовалось специально оборудованное транспортное средство для международных перевозок. Причем конструктивные особенности тайника говорят о том, что он был подготовлен далеко не кустарным способом, и представлял собой сложную конструкцию, значительно затрудняющую обнаружение незаконного груза. При досмотре данного транспортного средства в пункте пропуска «Турый Рог», в этом тайнике сотрудники оперативной таможни обнаружили 50 мешков с сушено-вареным трепангом, общим весом 570 килограммов.

Согласно заключению специалиста Амурского филиала Всемирного фонда дикой природы, это действительно трепанг дальневосточный, являющийся ценнейшим биологическим ресурсом и пользующийся огромным спросом в Поднебесной и других странах Восточной Азии. Минимальная стоимость такого количества дальневосточного трепанга в варено-сушеном виде составляет около 34 миллионов рублей, что является крупным размером. В настоящий момент возбуждено уголовное дело в отношении организованной группы лиц, дознавателями оперативной таможни проводится доследственная проверка.

В апреле 2011 года сотрудниками оперативной таможни уже была задержана партия трепанга – около 400 килограммов, которая была самой крупной с 2005 года. И вот, по прошествии полугода выявлена еще более крупная партия – 570 килограммов. Для формирования такой партии браконьерам необходимо было добыть не менее 15 тонн трепанга-сырца.

В настоящее время в уголовное законодательство вносятся серьезные изменения. В том виде, в котором ответственность за контрабанду существует в настоящее время, в дальнейшем уже не будет. Но, в то же время, новое законодательство будет предусматривать ответственность за кон-

трабанду предметов, ограниченных к обороту, а также стратегически важных товаров, ресурсов, культурных ценностей. Список таких товаров будет утвержден Правительством Российской Федерации. Учитывая значительные объемы незаконного перемещения редких объектов флоры и фауны, занесенных в Красную книгу РФ, список СИТЕС и подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, а также и все остальные объекты животного и растительного мира, находящиеся под угрозой исчезновения, очень важно, чтобы все эти предметы попали в этот список. Только таким способом можно будет воспрепятствовать их уничтожению и незаконному перемещению через границу.

*Станислав Щедрин*

## Игрушки преступили закон



Сотрудниками таможенного поста Морской порт Восточный Находкинской таможни выявлены признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.16.2 КоАП России, выразившегося в недекларировании по установленной форме товара, подлежащего декларированию.

В порт Восточный Российской Федерации из Китая на теплоходе «YANGTZE RIVER» в адрес находкинской организации был ввезен контейнер с товаром. Согласно представленной на таможенный пост Морской порт Восточный декларации на товары в контейнере должны были находиться детские игрушки общим весом более шести тонн. В ходе таможенного досмотра, проведенного в рамках системы управления рисками, было обнаружено превышение количества товара. В каждой упаковке находилось в 5-10 раз больше игрушек, чем было заявлено в товаросопроводительных документах. Были нарушены установленные законодательством нормы по декларированию товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

В результате большая часть товара была задержана. Его стоимость устанавливается.

Возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст.16.2 КоАП России, санкцией которой предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере от 1/2 до двукратного размера стоимости товара, явившегося предметом правонарушения, с возможной его конфискацией.

*Наталья Сабадаш*

## Хэнесси и Шато Марго



Камчатской таможней по факту незаконного перемещения в крупном размере через таможенную границу Российской Федерации из Кореи алкогольной продукции возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 188 УК РФ (контрабанда). Стоимость предмета контрабанды составила более 1,5 млн рублей.

Еще в конце октября 2011 года камчатскими таможенниками на судне, прибывшем из Республики Корея в пункт пропуска Северо-Курильск, при проведении таможенного досмотра в трюме обнаружена большая партия незадекларированной алкогольной продукции, общим объемом 2862 литра, ориентировочный вес задержанного товара около четырех тонн. Весь алкоголь относится к дорогостоящим спиртным напиткам - это коньяк «Remy Martin», «Courvoisier», «Hennessy V.S.O.P», виски «Johie Walker (Double black)», «Ballanties» (17 лет выдержки), «Ballanties» (21 год выдержки), «Chivas Regal», вино «Pontet-Canet», «Tignanello», «Candrieu», «Chateau Margaux», «Chateau Latour», шампанское «Belle Epoque», «Belle Epoque rose», «Moët Chandon», «Veuve Clicquot» и другое.

С целью доставки товара в г. Петропавловск-Камчатский, а также проведения более углубленного досмотра судно было направлено под таможенным наблюдением в порт Петропавловск-Камчатский.

Задержанный товар общей стоимостью более 1,5 миллиона рублей был изъят и помещен на хранение до окончания административного расследования, возбужденного по ч.1 ст.16.2 КоАП России (недекларирование товара).

*Ольга Гнедая*

## Задержано четыре тонны одежды

Сотрудниками таможенного поста Морской порт Восточный Находкинской таможни выявлены признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1 и ч.2 ст.16.2 КоАП России, выразившегося в недекларировании по установленной форме товара, подлежащего декларированию, и заявлении недостоверных сведений о товарах.

В порт Восточный Российской Федерации из Кореи на теплоходе «Golden Express» в адрес новосибирской компа-

нии ввезен контейнер с товаром. Согласно предоставленным на таможенный пост Морской порт Восточный товаросопроводительным документам в контейнере находилось около шести тонн одежды различных видов и наименований на сумму более 3 млн рублей.

Однако в ходе таможенного досмотра был обнаружен незадекларированный товар. Также установлено, что сведения о весе товара неверно заявлены. Это повлекло за собой занижение подлежащих уплате пошлин и налогов. Недоплата таможенных платежей составила около 100 тысяч рублей. В результате около 4 тонн товара изъято.



Возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 и ч.2 ст.16.2 КоАП России, санкциями которых предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере от 1/2 до двукратного размера стоимости товара и ответственность в виде штрафа в размере от 1/2 до двукратного размера суммы неуплаченных таможенных платежей с возможной его конфискацией.

*Наталья Сабадаш*

## Нарушил – к ответственности!

Среди дел, возбужденных отделом административных расследований Минераловодской таможни, несколько дел были связаны с нарушением прав интеллектуальной собственности.

В соответствии с контрактом, заключенным с китайской фирмой, компания, специализирующаяся на торговле товарами для детей, получила партию игрушек. В ходе документального контроля на Минераловодском таможенном посту, где оформлялся поступивший в адрес ООО товар, выяснилось, что 300 пластиковых кукол на батарейках со звуковым эффектом имеют товарный знак «MQXIE GIRLZ», схожий до степени смешения с товарным знаком «MOXIE GIRLZ», который включен в Роспатент и охраняется Федеральной службой по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам.

Из ответа на запрос, направленный в адрес законного представителя правообладателя указанного товарного знака, следует, что поступившая продукция обладает признаками контрафактности. Данное же ООО не является уполномоченным импортером этой продукции и не имеет право реализовывать ее на территории Российской Федерации. В связи с этим ему предстоит нести ответственность в соот-



ветствии со ст.14.10 КоАП РФ («незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров»).

Импортером контрафакта (также из Китая) стало еще одно общество с ограниченной ответственностью из региона Кавминвод. Предметом нарушения - как и в предыдущем случае - явились детские игрушки. Пластмассовые модели автомобилей (в общей сложности почти 2600 штук, в том числе 72 - радиоуправляемые с встроенными электродвигателями) имели маркировку «Hummer», схожую до степени смешения с известным товарным знаком.

Тем самым были нарушены исключительные права компании «Дженерал Моторс Корпорейшн», правообладателя товарного знака. Контрафактный характер товара был подтвержден законным представителем правообладателя в России. Также выяснилось, что компания «Дженерал Моторс Корпорейшн» не имеет договорных отношений ни с упомянутым ООО, ни с его китайским партнером-поставщиком, и, следовательно, никаких прав на ввоз на территорию России и реализацию данного товара в нашей стране им не представлялось.

Нарушение прав интеллектуальной собственности при экспорте товара было выявлено минераловодскими таможенниками в ходе оформления партии минеральной воды. Несколько видов ее направлялось в адрес частного предпринимателя из Азербайджана. Среди нескольких тысяч бутылок минеральной воды, отправляемой на экспорт, 4200 составляли «Ессенуки-17» и 840 - «Нагутская-26». Как выяснилось, отправитель не входит в число производителей данных наименований воды и потому, не имея соответствующего свидетельства, не вправе использовать зарегистрированное

наименование места происхождения товара (даже если при этом указывается подлинное место происхождения товара), в том числе путем размещения его на этикетках, упаковках, в предложениях о продаже и т.п. Обозначения «Ессенуки-17» и «Нагутская-26» на поставляемой продукции были «сходны до степени смешения» с зарегистрированными наименованиями, использование которых - исключительное право правообладателя.

В соответствии с законодательством товар, признанный контрафактным, по решению суда подлежит изъятию из оборота и уничтожению без какой бы то ни было компенсации.

*Пресс-служба Минераловодской таможни*

## «Adidas» для активного ОТДЫХА



В Уссурийской таможне возбуждены два дела об административных правонарушениях по статье 14.10 КоАП России, по фактам незаконного использования объектов интеллектуальной собственности - товарных знаков «adidas» и «SALOMON».

На Уссурийском таможенном посту в ходе таможенного контроля, заявленных в таможенной декларации обществом с ограниченной ответственностью, были выявлены незадекларированные товары - женские и мужские полуботинки с нанесенным обозначением «adidas» в количестве более 7.5 тысяч пар. Особый интерес представляет тот факт, что товарный знак «adidas» был спрятан под пришитым логотипом малоизвестного товарного знака.

Другой случай незаконного использования объекта интеллектуальной собственности выявлен на Гродековском посту Уссурийской таможни. 170 лыжных костюмов, обозначенных товарным знаком «SALOMON», были ввезены из КНР с нарушением действующего законодательства РФ.

На запросы таможни, направленные представителям правообладателей данных товарных знаков о правомерности их использования, поступила информация о том, что в данных случаях разрешения на использование товарных знаков «adidas», «SALOMON» не выдавались и следовали просьбы привлечь нарушителей к установленной законом ответственности.

Товары, явившиеся предметом правонарушений, изъяты, проводятся административные расследования.

*Наталья Курдюкова*

# ПРОФЕССИОНАЛЬНО ОТКРЫТО ПРОЗРАЧНО

КОНСАЛТИНГ  
ТАМОЖЕННЫЙ СОФТ  
ТАМОЖЕННОЕ ОФОРМЛЕНИЕ  
УСЛУГИ КОМИССИОНЕРА И АГЕНТА  
ТРАНСПОРТНО-ЭКСПЕДИЦИОННОЕ  
ОБСЛУЖИВАНИЕ



**ГРУППА ПРЕДПРИЯТИЙ «ТАМГА»**

344019, г. Ростов-на-Дону, ул. Каяни, 3. Тел. (863) 251-66-18, 251-55-94. Факс 253-74-59  
E-mail: [tamga@tamga-group.ru](mailto:tamga@tamga-group.ru) [www.tamga-group.ru](http://www.tamga-group.ru)

**ТАМОЖНЯ & БИЗНЕС**  
**РЕВЬЮ**